

# IMPUNIDAD EN DELITOS DE DESAPARICIÓN EN MÉXICO

[www.impunidadcero.org](http://www.impunidadcero.org)



# Impunidad en delitos de desaparición

- El objetivo de esta investigación, es **identificar** por primera vez los **niveles de impunidad** para ambos **delitos de desaparición** en el país con datos, y así conocer el alcance de la crisis humanitaria en materia de desaparición.
- Con base en fuentes de información públicas y solicitudes de información, hicimos un **análisis del contexto de las desapariciones en el país** y de los **niveles de impunidad en el fuero local y federal**.
- Con base en entrevistas a personas expertas y personal de procuración de justicia desarrollamos una serie de **recomendaciones para salir de la crisis de impunidad** en la que nos encontramos.

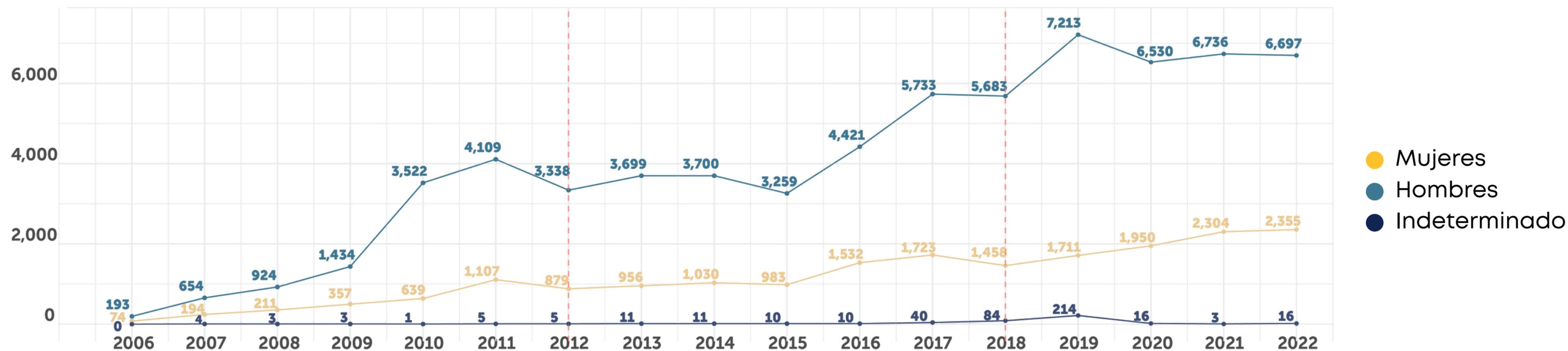
# La crisis de desaparecidos es un fenómeno que va en aumento

Tan solo en 2022 hubo **9,068 personas desaparecidas y no localizadas**, lo que marcó un récord en la historia del registro.

El **74%** de estos registros corresponde a **hombres** y **26%** a mujeres.

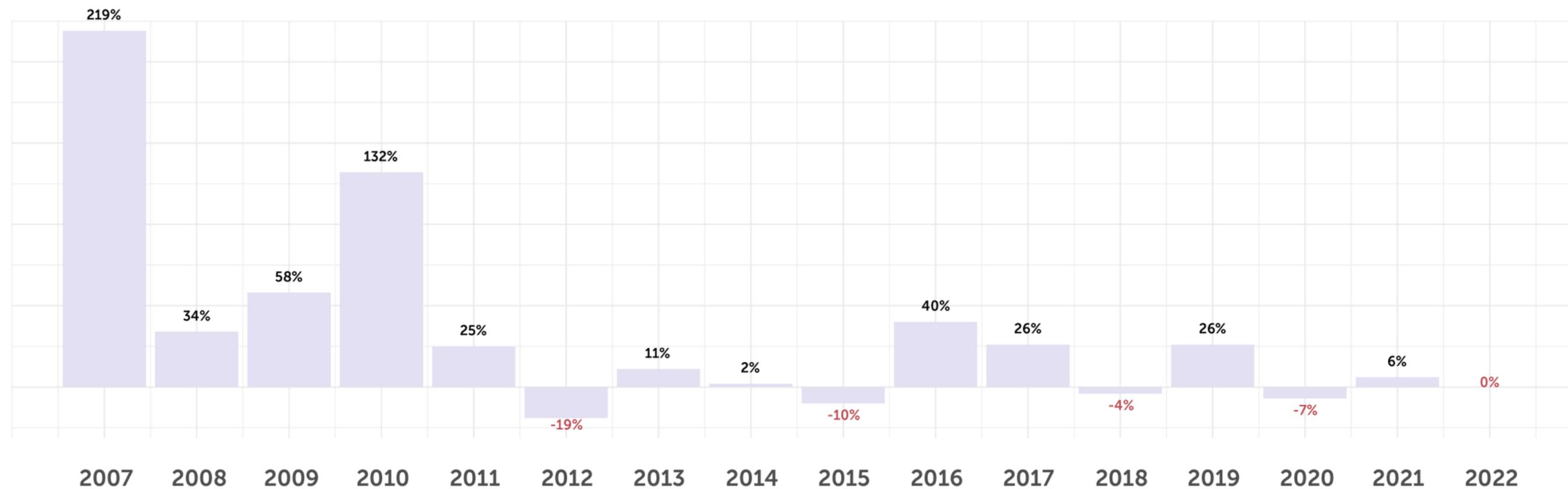
## Evolución en el número de registros al RNPDNO 2006 - 2022

Evolución según sexo



# La crisis de desaparecidos es un fenómeno que va en aumento

Cambio porcentual



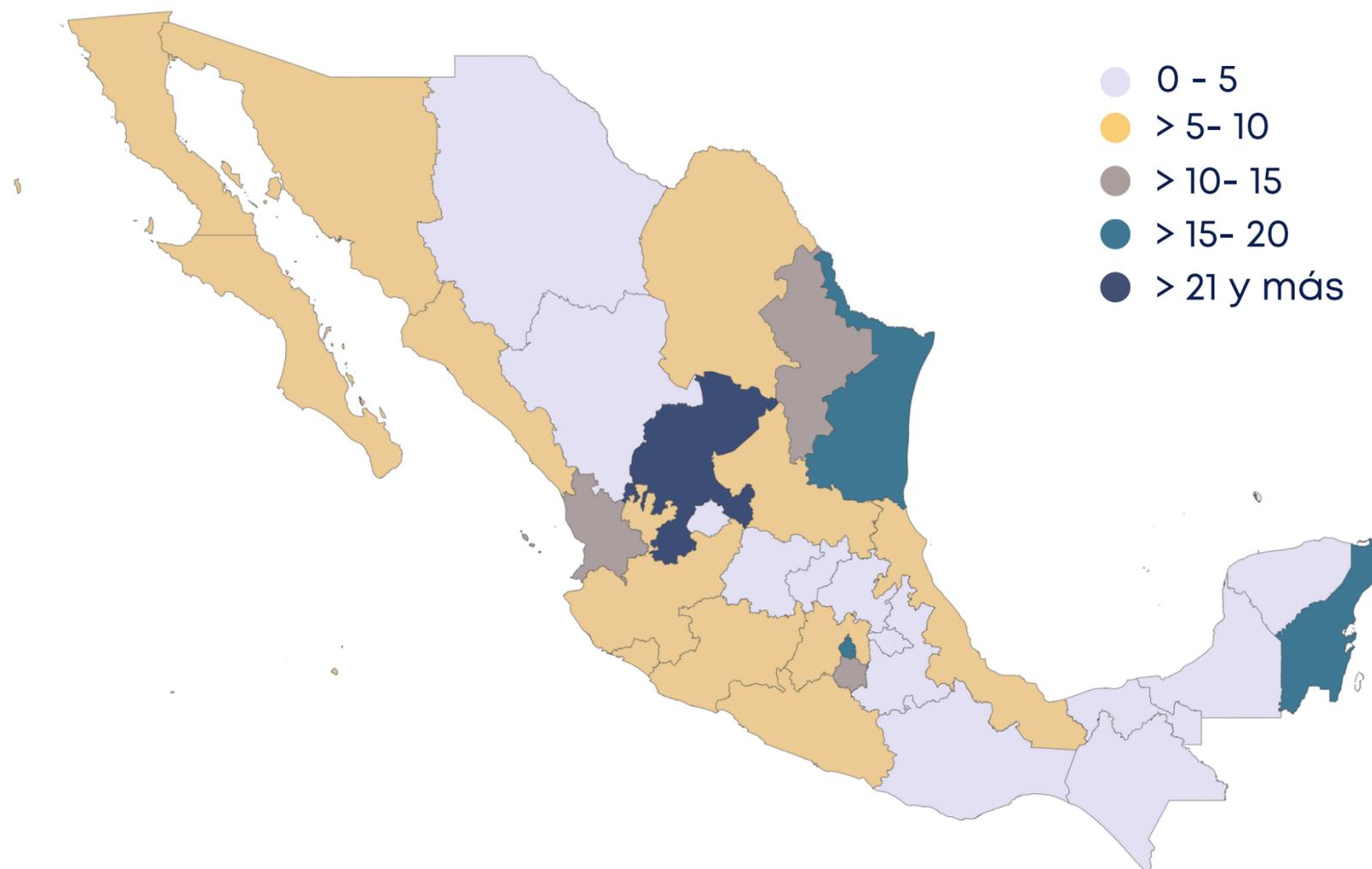
Fuente: Elaboración propia con datos obtenidos mediante descargas al RNPDNO  
Corte al 3 de noviembre de 2023

# Tasa estatal promedio de desapariciones durante 2022

Los estados con la **tasa más alta de registros de personas desaparecidas** y no localizadas por cada 100 000 habitantes fueron:

- **Zacatecas (27)**
- **Quintana Roo (19.8)**
- **Tamaulipas (16.7)**
- **Ciudad de México (15.2)**
- **Morelos (14.3)**

Tasa de registros al RNPDO por cada 100 mil habitantes  
2022



**Fuente:** Elaboración propia con datos obtenidos mediante descargas al RNPDO. Corte al 3 de noviembre de 2023

# Fosas clandestinas

## Número de fosas clandestinas según entidad de hallazgo

Periodo: enero 2006 - enero 2023

Guerrero <b>498</b>	Sonora <b>283</b>	San Luis Potosí <b>127</b>	Morelos <b>100</b>	Puebla 36	Tlaxcala 26	Campeche 1	Durango 20
		Coahuila <b>127</b>	Baja California Sur <b>105</b>	Nayarit 37	Aguascalientes 28	Estado de México 30	
Tamaulipas <b>554</b>	Jalisco <b>325</b>	Michoacán <b>254</b>	Baja California <b>147</b>	Tabasco 56	Oaxaca 49	Nuevo León <b>129</b>	
Veracruz <b>668</b>	Chihuahua <b>415</b>	Colima <b>351</b>	Zacatecas <b>349</b>				
	Sinaloa <b>484</b>	Hallazgos sin entidad registrada <b>477</b>					

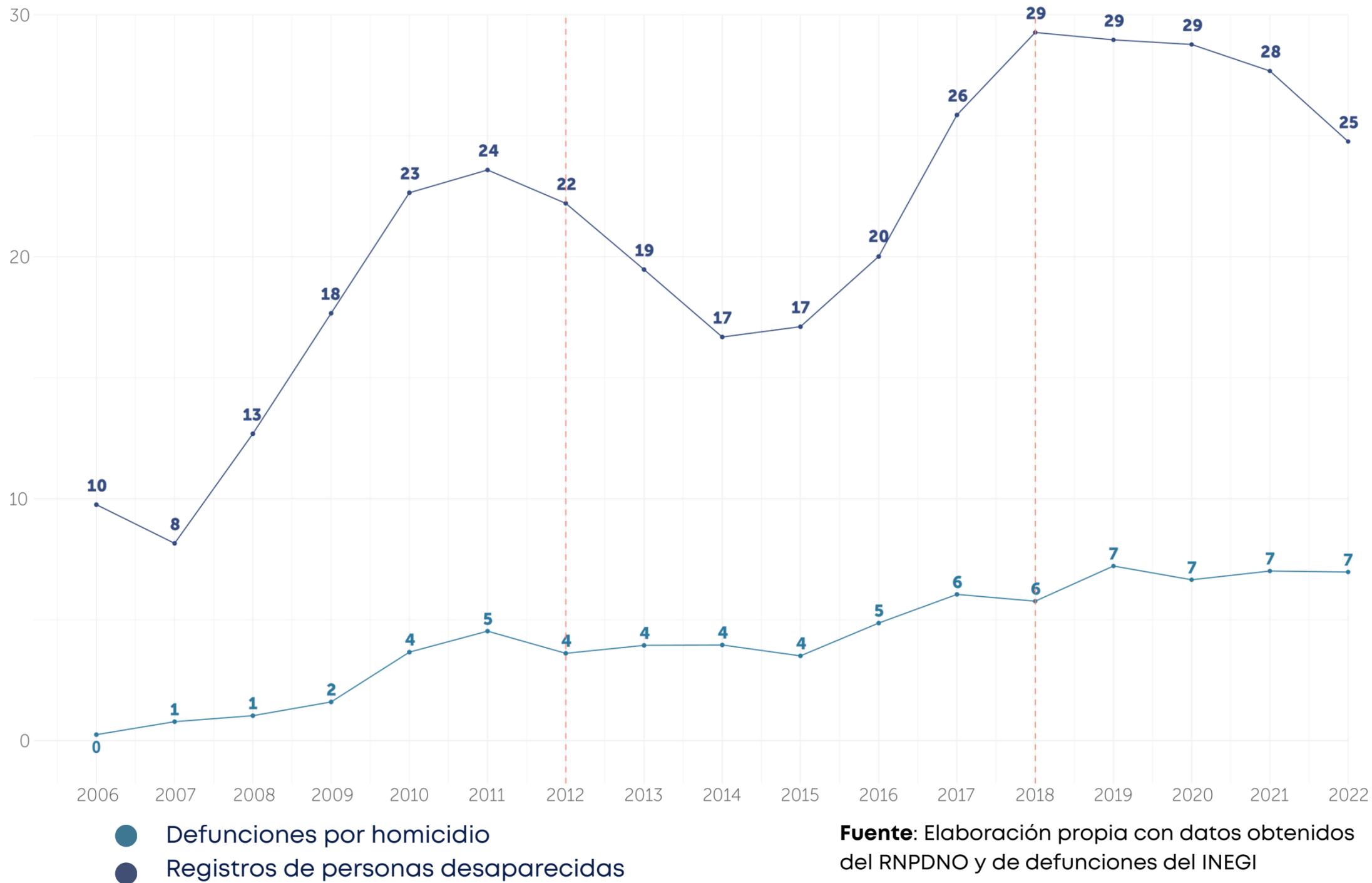
De acuerdo con el *Mapa de hallazgos de fosas clandestinas* publicado por la CNB, entre enero de 2006 y abril de 2023 en **México** se han localizado **5,698 fosas clandestinas.**

Fuente: Elaboración propia con datos obtenidos del Mapa de Hallazgos de fosas clandestinas de la CNB  
Corte al 3 de noviembre de 2023



# RELACIÓN ENTRE LAS DESAPARICIONES Y LA EVOLUCIÓN DE LOS HOMICIDIOS

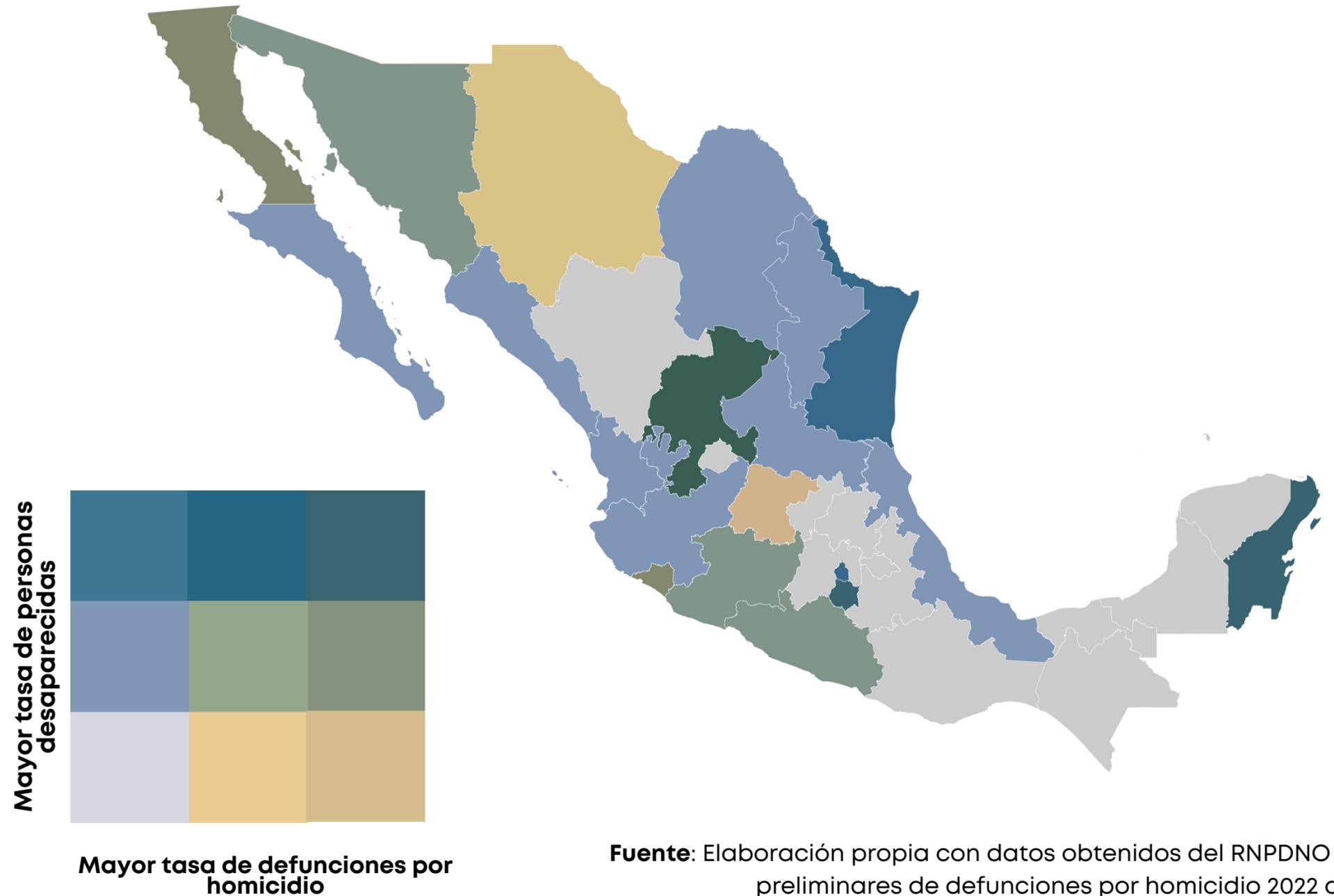
## Evolución en las tasas de defunciones por homicidio y desapariciones por cada 100 mil habitantes



Si bien no se puede afirmar que todas las **desapariciones** corresponden necesariamente a un **homicidio doloso**, ambos delitos están **relacionados** y son indicadores de los niveles de **violencia** que se vive en el país.

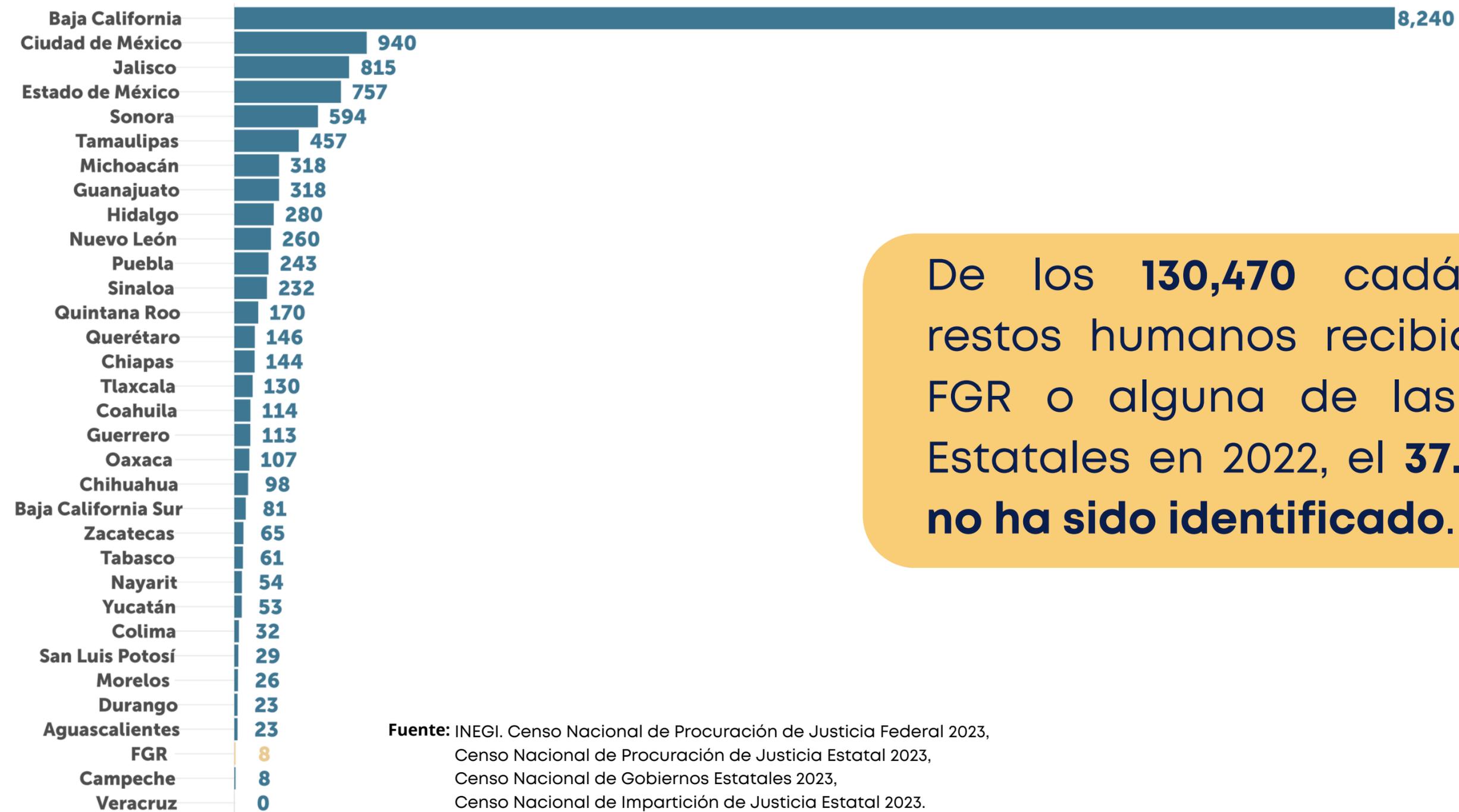
## Relación entre las tasas de personas desaparecidas y las defunciones por homicidio por cada 100 mil habitantes 2022

Un foco de atención importante se encuentra en estados como **Baja California, Quintana Roo, Zacatecas, Morelos y Colima**, donde tanto la **tasa de desapariciones como la de defunciones se encuentran entre las más altas** a nivel nacional.



# Cadáveres y/o restos humanos no identificados

2022



De los **130,470** cadáveres y/o restos humanos recibidos por la FGR o alguna de las Unidades Estatales en 2022, el **37.5%** (49,005) **no ha sido identificado.**

Fuente: INEGI. Censo Nacional de Procuración de Justicia Federal 2023, Censo Nacional de Procuración de Justicia Estatal 2023, Censo Nacional de Gobiernos Estatales 2023, Censo Nacional de Impartición de Justicia Estatal 2023.

# RESPONSABILIDAD DEL ESTADO: COMPETENCIAS



## ¿Cuándo es un caso federal o un caso local?

### Competencia o fuero federal

Se refiere a que la autoridad encargada de investigar el delito será el Ministerio Público federal, es decir, la Fiscalía General de la República (FGR). Aunque las oficinas centrales de la FGR se encuentran en la Ciudad de México, cada estado tiene una o varias oficinas llamadas delegaciones.

### Competencia o fuero local

Se refiere a que la autoridad encargada de investigar el delito será el Ministerio Público, fiscalía o procuraduría del estado. Por ejemplo, la Fiscalía General de Justicia del Estado de México; la Fiscalía General del Estado de Guanajuato.

## Cualquiera de los delitos de desaparición de personas regulados en la ley:

- Deben ser perseguidos de oficio
- No prescriben.
- Tienen el carácter de permanentes o continuos
- No procederá el archivo temporal de la investigación

- Se aplicará prisión preventiva de manera oficiosa
- No constituye causa de exclusión de los delitos la obediencia debida
- No se puede investigar la desaparición en el fuero militar
- Los procesos penales no están sujetos a criterios de oportunidad

# En la actualidad hay 17 estados de la República cuyo tipo penal sí está homologado a la Ley General

## Leyes estatales de desaparición

2023



No todos los ordenamientos estatales **coinciden** con los tipos penales establecidos en la **Ley GMDP**. Esta omisión legislativa de uniformidad **repercute** en la forma en que los estados **registran** los **casos** y en las **cifras** que reportan.

Fuente: Elaboración propia con base en las leyes estatales de desaparición.

La Ley GMDP otorga atribuciones a las Fiscalías Especializadas cuyo objetivo será dar trámite a las denuncias o investigaciones, ordenando las siguientes acciones:

- Mantener comunicación** y coordinación con la Comisión Nacional de Búsqueda o Comisiones locales
- Dar **aviso** de manera inmediata
- Proporcionar a la Comisión Nacional de Búsqueda la **información** ministerial y pericial que esta le **solicite**

-  Solicitar directamente a las compañías de telefonía la **localización geográfica en tiempo real** del celular o la línea telefónica, o la entrega de los datos conservados.
-  Solicitar a la autoridad judicial competente la autorización para ordenar la **intervención de comunicaciones**.
-  Solicitar a la autoridad judicial competente la autorización para la realización de las **exhumaciones**.
-  **Atención** a víctimas.

# ÍNDICE DE IMPUNIDAD EN DELITOS DE DESAPARICIÓN

IMPUNIDAD | CERO

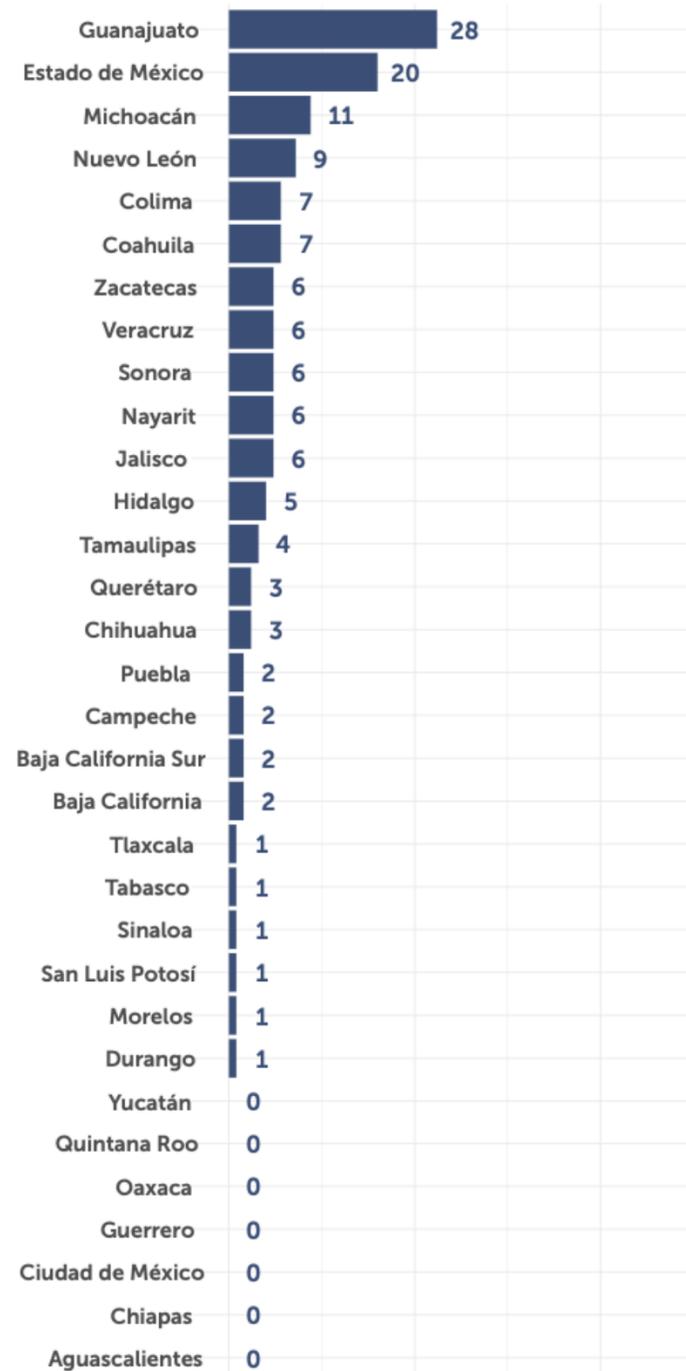


# Impunidad acumulada

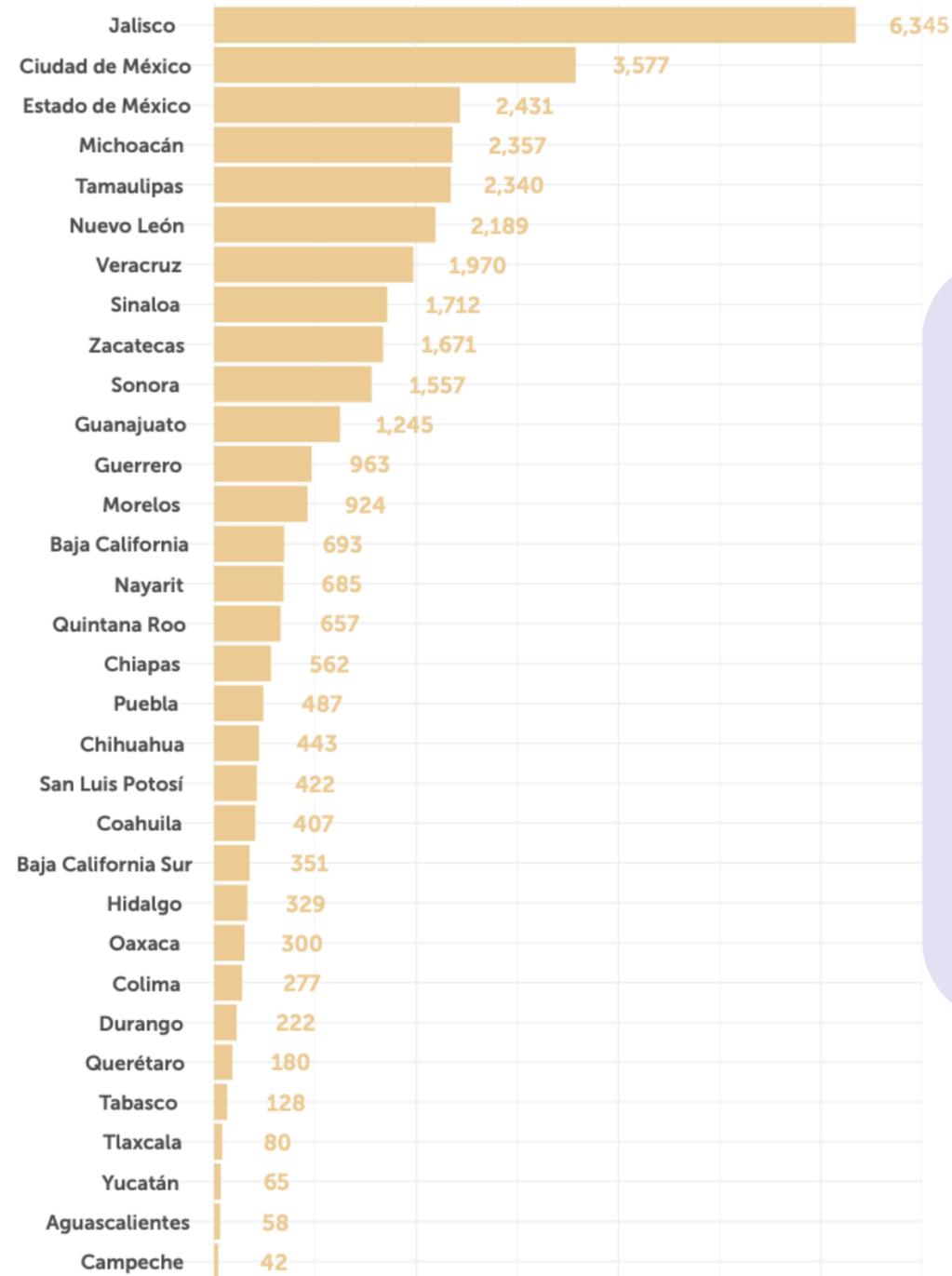
$$\text{Impunidad acumulada en desapariciones} = \left( 1 - \frac{\sum_{t=2019}^{2022} \text{Sentencias condenatorias desaparición}_t}{\sum_{t=2019}^{2022} \text{Desapariciones registradas}_t} \right) \times 100$$

Desde Impunidad Cero desarrollamos el indicador de impunidad acumulada que calcula el porcentaje de casos que **no han tenido una sentencia condenatoria en un periodo acumulado de años**. Para efectos de esta investigación, consideramos las sentencias registradas de **2019 a 2022**.

**Sentencias condenatorias por los delitos de desaparición forzada y desaparición cometida por particulares 2019-2022**



**Número de desapariciones registradas 2019-2022**

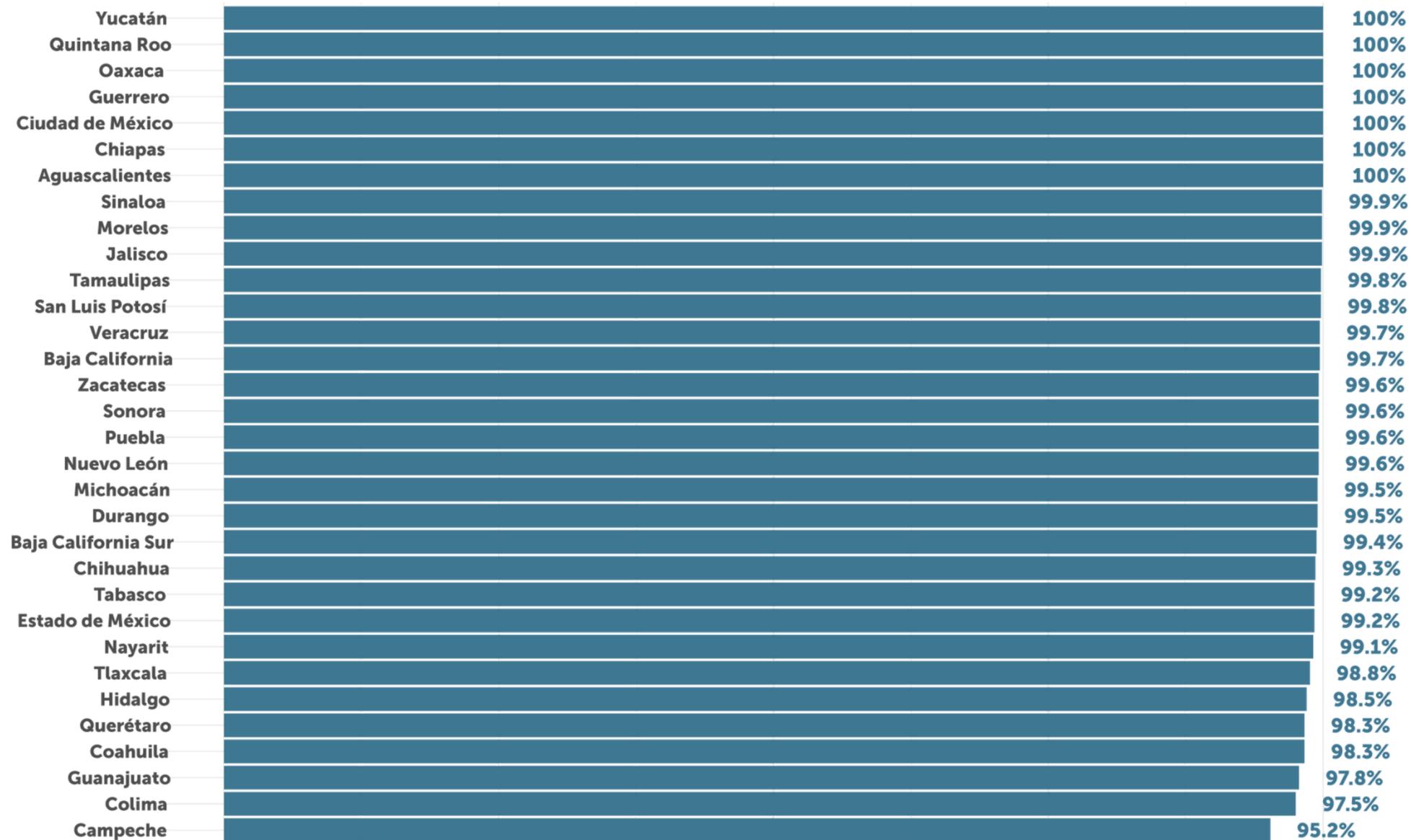


En relación con los casos registrados en el RNPDO, el número de **sentencias condenatorias** por los **delitos de desaparición forzada** y cometida por particulares es **mínima**.

**Fuente:** Solicitudes de información para sentencias y RNPDO para desapariciones

# Impunidad en el fuero local

Impunidad acumulada en casos de desaparición  
2019-2022



De 2019 a 2022 la **impunidad acumulada** para el delito de desaparición fue de **99.6% a nivel nacional.**

Fuente: Elaboración propia con base en solicitudes de información y registros en el RNPDO.

# Impunidad en el fuero federal

A nivel federal el panorama no es muy distinto

Institución	Desaparición forzada	Desaparición cometida por particulares	Desaparición total
Investigaciones iniciadas (FGR)	1 455	959	2 414
Sentencias condenatorias (PJF)	22	0	22
Impunidad acumulada	98.5%	100%	99.1%

Fuente: Solicitudes de información con folios 330024623001628, 330030423003268 y 330030423003269.

# ANÁLISIS DE CASOS EMBLEMÁTICOS



## Rosendo Radilla Pacheco

- El 25 de agosto de 1974 el señor Rosendo Radilla Pacheco fue víctima de desaparición forzada a manos de militares, en el marco de la denominada “guerra sucia”.

## Alvarado Espinoza y otros vs. México

- La noche del 29 de diciembre de 2009 los primos José Ángel Alvarado Herrera y Nitza Paola Alvarado Espinoza fueron desaparecidos por aproximadamente 10 personas que portaban armas largas y uniformes de tipo militar.

## Ayotzinapa

- Durante la noche del 26 y madrugada del 27 de septiembre de 2014, seis personas fueron asesinadas, al menos 40 fueron heridas, algunas de gravedad, y 43 estudiantes fueron desaparecidos, sin que hasta el día de hoy se tenga conocimiento de su paradero.

**1** Colaboración institucional

**2** Creación de fiscalías especializadas con profesionales altamente capacitados

**3** Estandarización de los protocolos de investigación

**4** Capacitación y sensibilización de las personas servidoras públicas

## RECOMENDACIONES



**IMPUNIDAD** | CERO

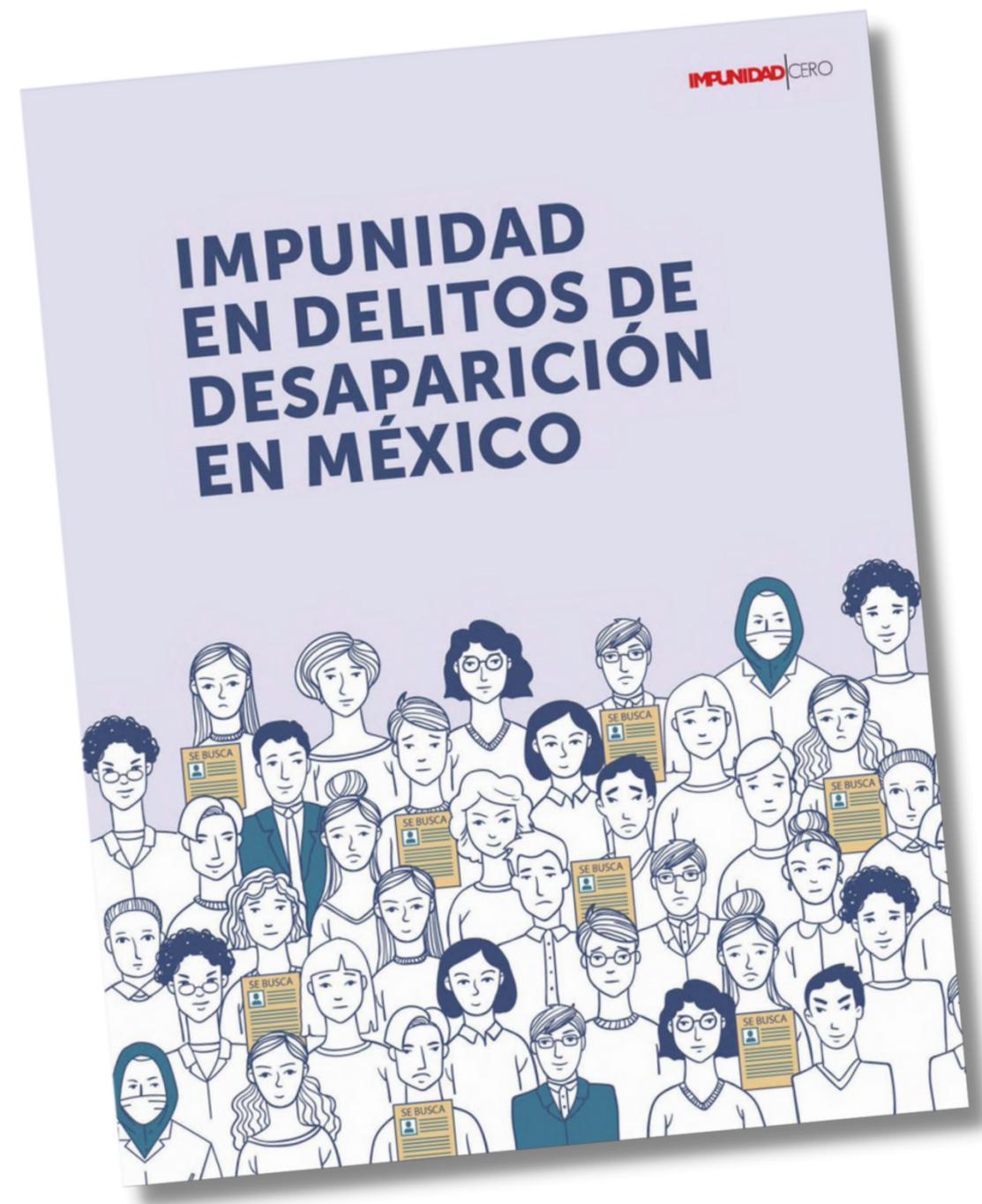
**5** Implementación adecuada de tecnología médico legal y forense

**7** Acompañamiento y protección a las familias buscadoras

**9** Homologación de los tipos penales

**6** Acceso a información oficial

**8** Fortalecimiento de la cooperación internacional



# ¡Gracias!



Escanea para  
descargar el informe