



ÍNDICE ESTATAL DE DESEMPEÑO DE PROCURADURÍAS Y FISCALÍAS 2019

DR. GUILLERMO ZEPEDA LECUONA
MTRA. PAOLA GUADALUPE JIMÉNEZ RODRÍGUEZ

Índice estatal de desempeño de procuradurías y fiscalías 2019

Las instituciones de **procuración de justicia** son una de las piezas clave para el adecuado funcionamiento del Sistema de Justicia Penal.

El **fortalecimiento de sus capacidades y desempeño** debe ser una de las prioridades de los estados para reducir la impunidad que impera en el país.

A nivel **nacional**, la **probabilidad** de que un delito se denuncie y esclarezca es de **1.3%** (con base en la ENVIPE 2018 y el CNPJ, INEGI 2018).

SOBRE EL ÍNDICE

El índice se compone de **nueve indicadores**, agrupados en cuatro temáticas: estructura, operación, resultados y política criminal.

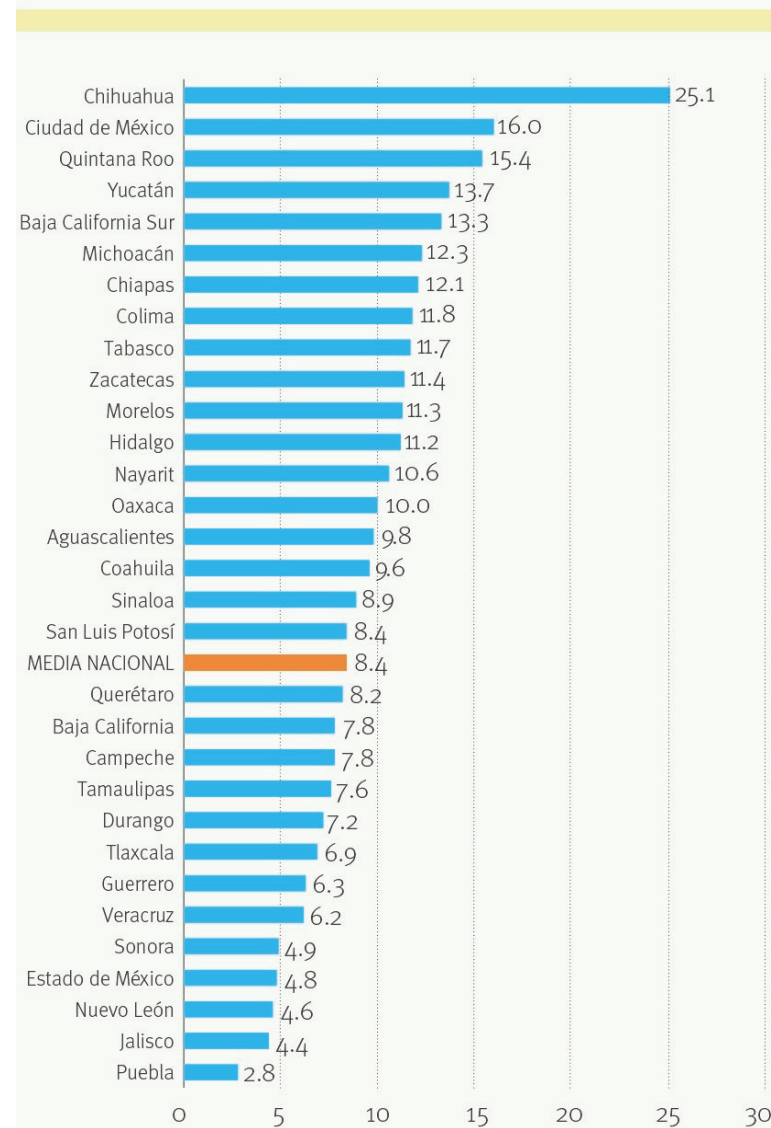
La carga de trabajo por ministerio público se analiza pero no se considera en el cálculo final del Índice.

Indicadores de Estructura	Indicadores de Operación	Indicadores de Resultado	Indicadores de Política criminal
<ul style="list-style-type: none">• Presupuesto per cápita en procuración de justicia• Ministerios públicos por cada 100 mil habitantes	<ul style="list-style-type: none">• Carga de trabajo promedio por ministerio público• Tiempo medio de denuncia	<ul style="list-style-type: none">• Efectividad en procuración• Confianza en el ministerio público local• Efectividad en cumplimiento de órdenes de aprehensión	<ul style="list-style-type: none">• Sentencias de menos de tres años• Impunidad en homicidio doloso

MINISTERIOS PÚBLICOS POR CADA 100 MIL HABITANTES

- En 2017 la **media nacional** se estimó en **8.4 ministerios públicos** por cada 100 mil habitantes, igual que en 2016.
- **Sonora** fue la entidad con mayor aumento en MP.
- **Guanajuato** ya no brinda información, al considerarla como reservada.

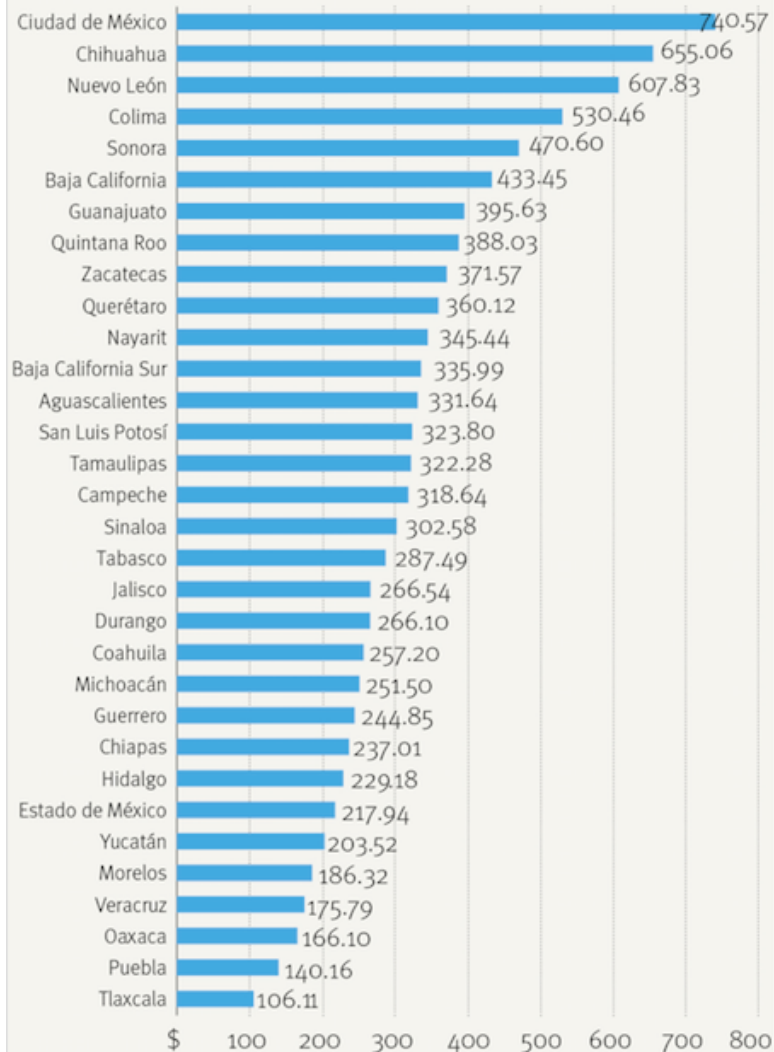
Ministerios públicos por cada 100 mil habitantes



Fuente: Elaboración propia con datos del Censo Nacional de Procuración de Justicia Estatal 2018 del INEGI y proyecciones de población de Conapo.

PRESUPUESTO PER CÁPITA EN PROCURACIÓN DE JUSTICIA

Presupuesto per cápita en procuración de justicia



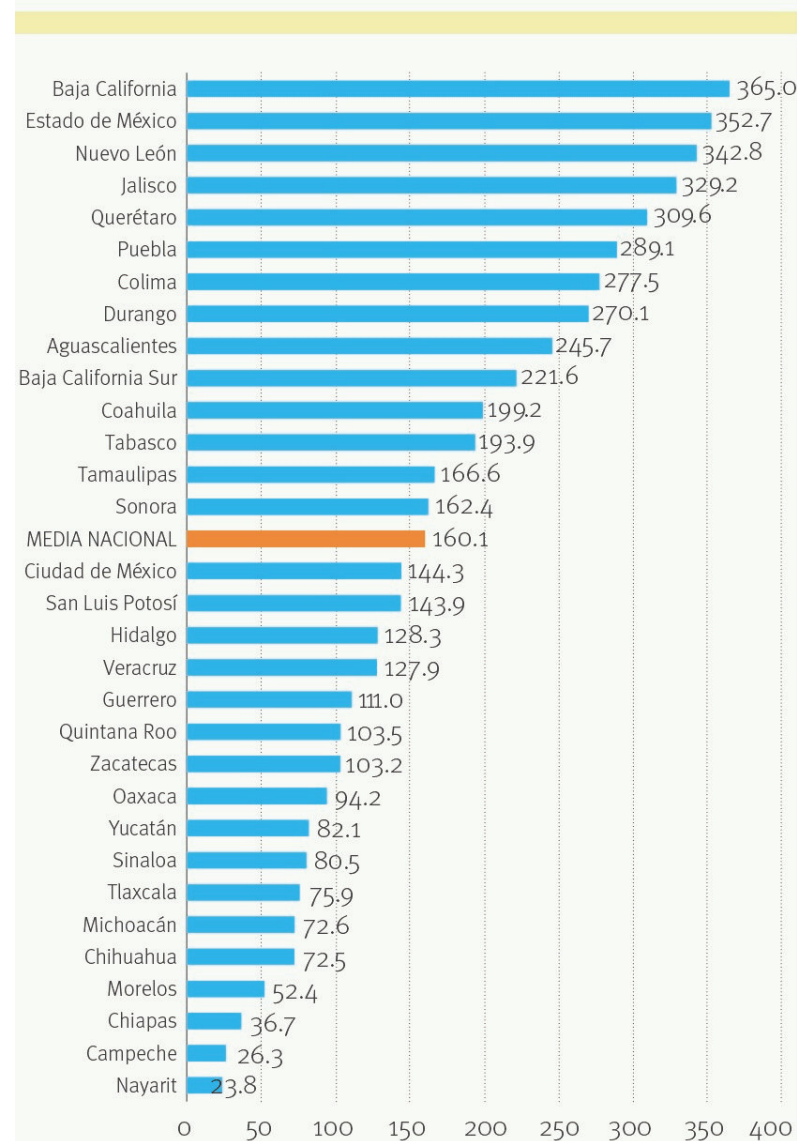
Fuente: Elaboración propia con datos de los presupuestos de egresos 2018 de cada entidad federativa y proyecciones de población de Conapo.

- La **CDMX** es la entidad con **mayor presupuesto per cápita**, mientras que **Tlaxcala** es la de **menor** presupuesto.
- La primera posición es **siete veces** más grande que la última.
- No se observan variaciones importantes en las posiciones, respecto del año anterior.

CARGA DE TRABAJO PROMEDIO POR MINISTERIO PÚBLICO

- En México, cada MP atiende en promedio **160.1 carpetas de investigación** al año.
- Se observa gran disparidad entre las cargas de trabajo entre las entidades federativas.
- Un MP en Baja California atiende **16 veces más casos** que uno en Nayarit.

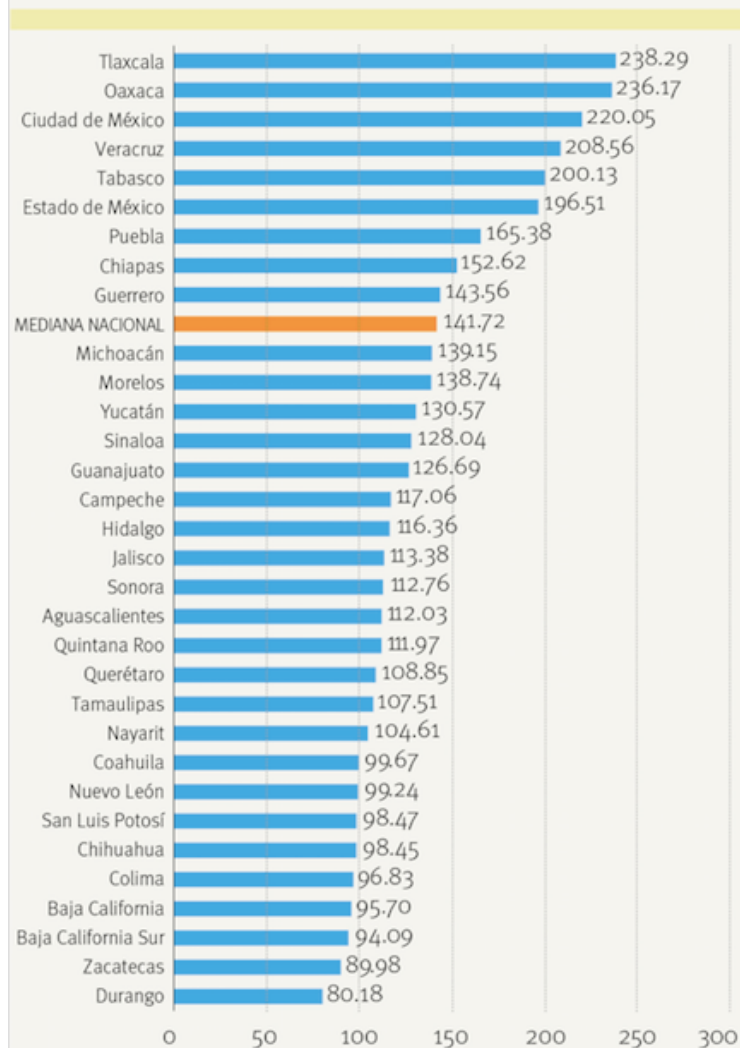
Carga de trabajo promedio por ministerio público



Fuente: Elaboración propia con datos del Censo Nacional de Procuración de Justicia Estatal 2018 del INEGI.

TIEMPO PARA DENUNCIAR UN DELITO (MINUTOS)

Mediana de tiempo para denunciar un delito (minutos)



Fuente: Elaboración propia con datos de la Encuesta Nacional de Victimización y Percepción sobre Seguridad Pública 2018 del INEGI.

- El tiempo medio para denunciar un delito en México es de 141.72 minutos, es decir, **2 horas con 21 minutos**.

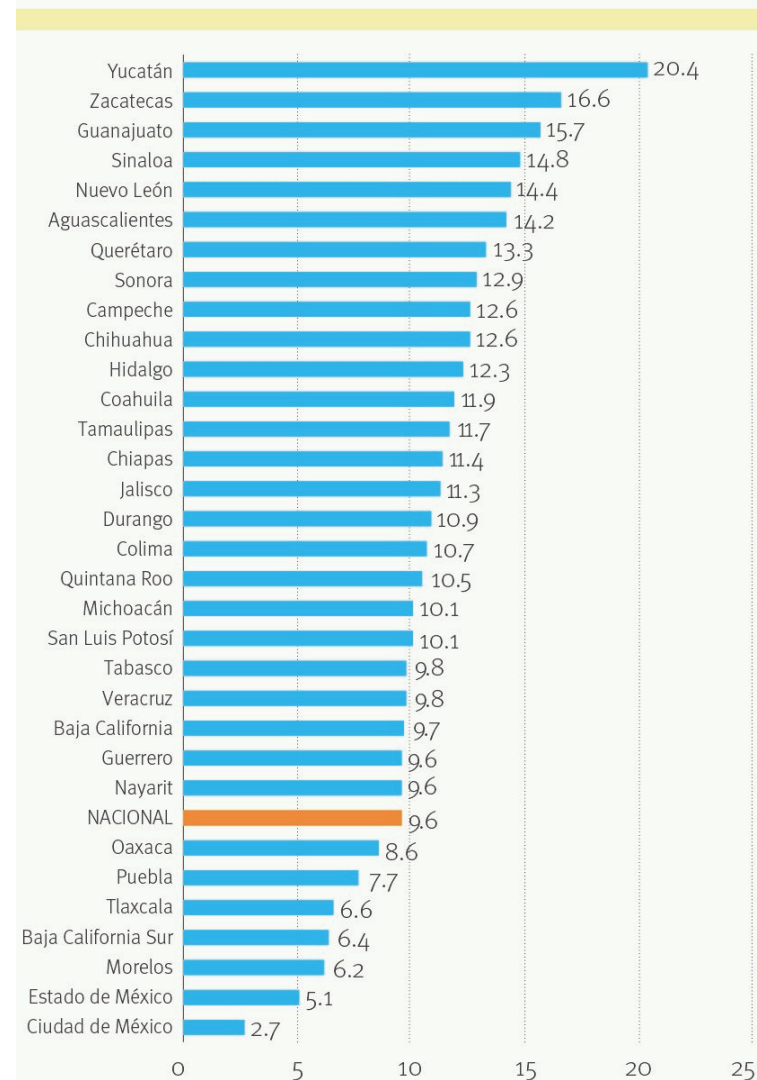
- En **Tlaxcala**, el tiempo es de casi **4 horas**, mientras que en **Durango**, es de **1 hora con 20 minutos**.

CONFIANZA EN EL MINISTERIO PÚBLICO

- A nivel nacional, solo el **9.6%** de la población mayor de 18 años manifiesta confiar “**mucho**” en el ministerio público estatal.

- **Yucatán** es la entidad donde más confían en el MP, mientras que la **CDMX** es donde hay mayor desconfianza.

Porcentaje de población de 18 años y más que confía mucho en el Ministerio Público local



Fuente: Elaboración propia con datos de la Encuesta Nacional de Victimización y Percepción sobre Seguridad Pública 2018 del INEGI.

EFFECTIVIDAD EN INVESTIGACIÓN

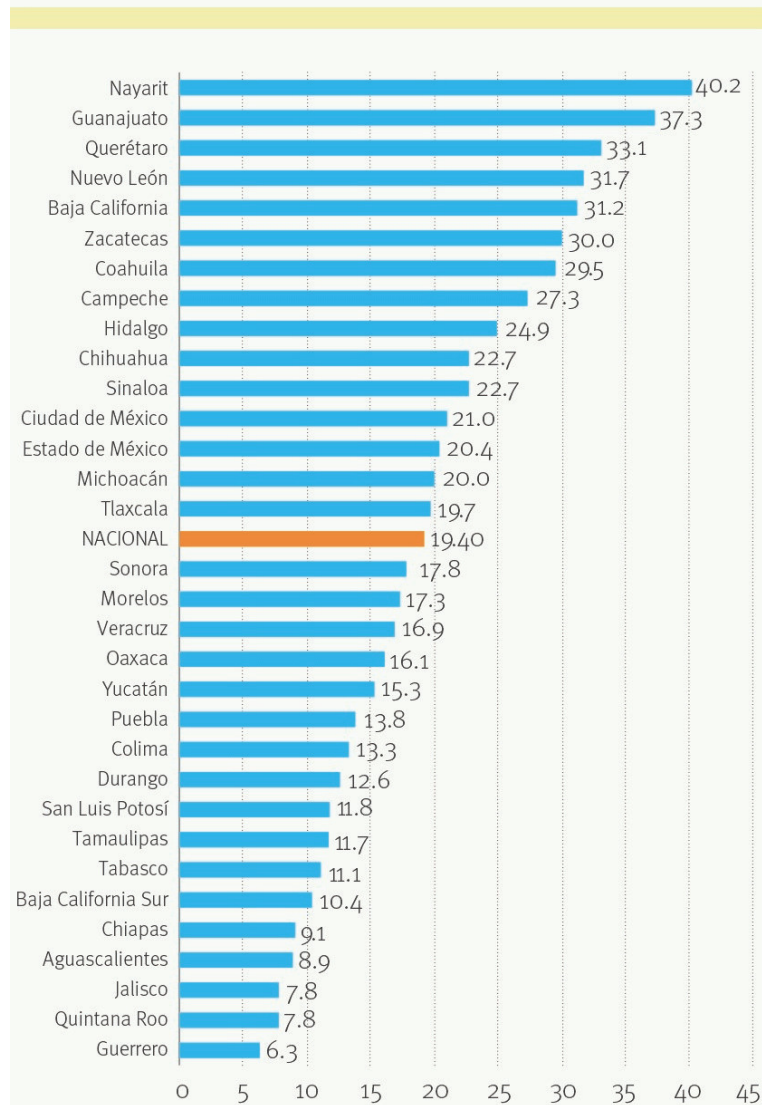
Efectividad en procuración de justicia según forma de determinación

Forma de determinación	Porcentaje del total de carpetas de investigación	
	Índice 2018	Índice 2019
Abstención de investigar	0.8%	1.1%
No ejercicio de la acción penal	7.0%	6.1%
Criterios de oportunidad	0.6%	0.3%
Incompetencia	2.8%	2.8%
Acumulación	-	0.3%
Sobreseimiento	2.4%	0.2%
Otras causas de determinación	-	1.1%
Carpetas vinculadas a proceso	5.0%	3.4%
Resuelto por justicia alternativa	3.1%	4.2%
Efectividad en la resolución de carpetas de investigación	21.4%	19.4%

Fuente: Elaboración propia con datos del MES y del INEGI.

EFFECTIVIDAD EN INVESTIGACIÓN

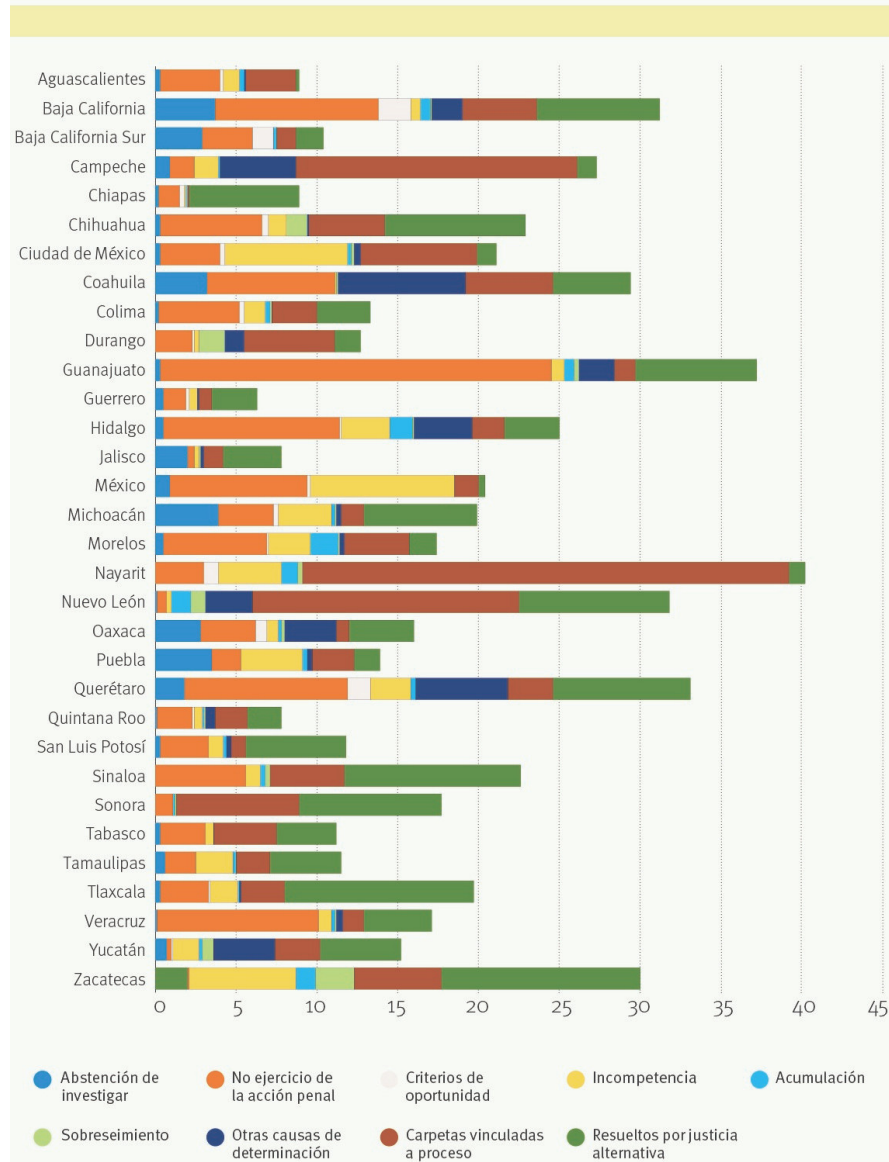
Efectividad del sistema acusatorio



- La entidad con **mayor efectividad** en la resolución de carpetas de investigación es **Nayarit**, mientras que la entidad con **menor efectividad** es **Guerrero**.

EFFECTIVIDAD EN INVESTIGACIÓN

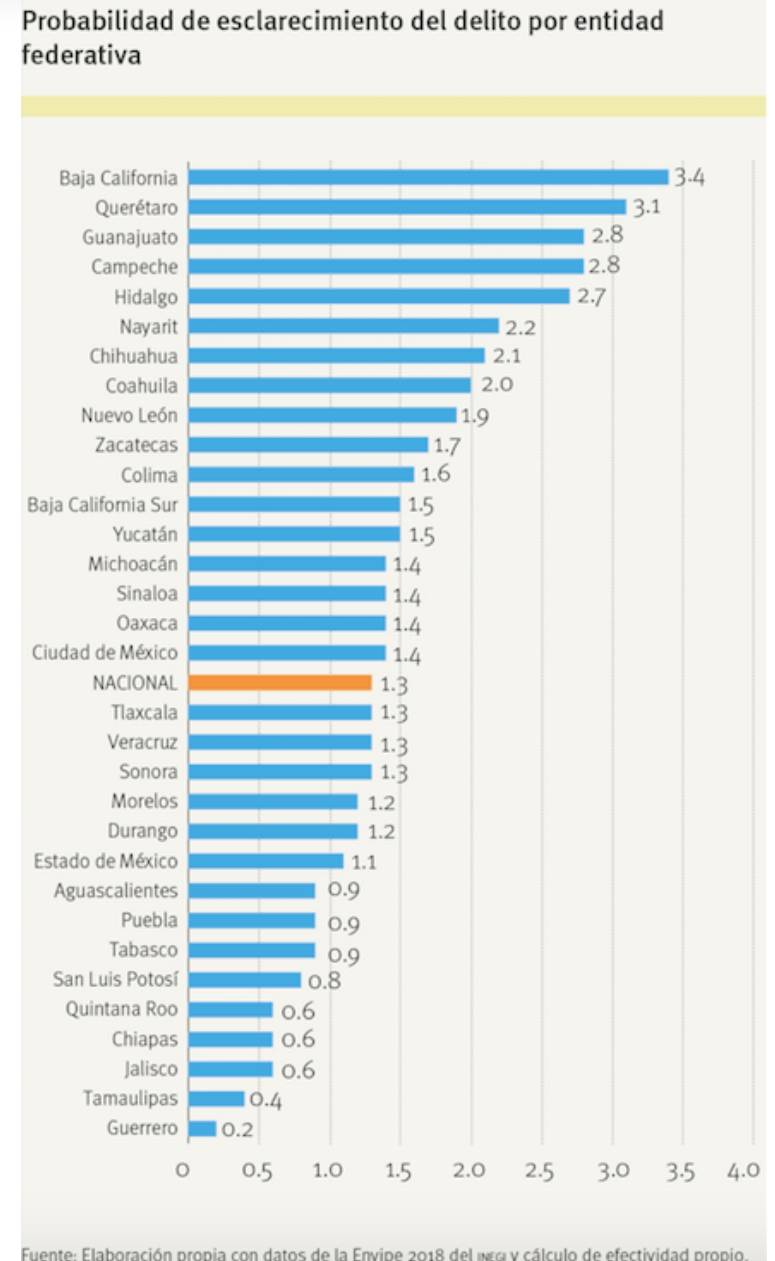
Efectividad del sistema acusatorio según forma de determinación y cierre



- Las entidades aprovechan de distintas formas el **potencial** de los **mecanismos** que ofrece el **sistema acusatorio**.

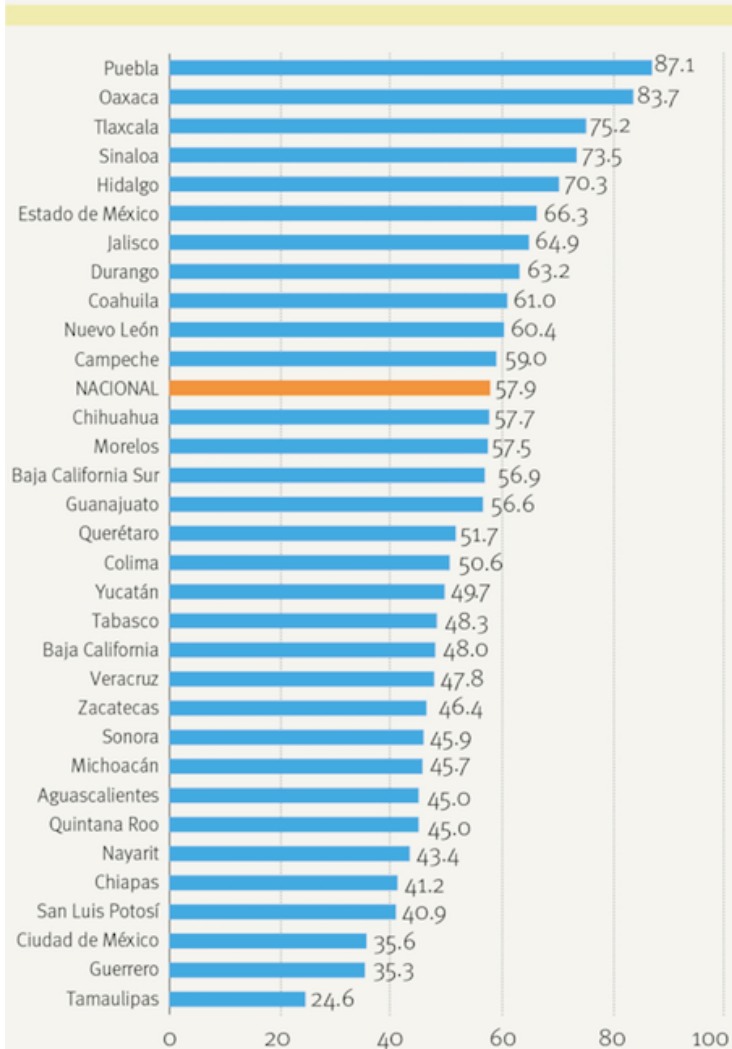
PROBABILIDAD DE ESCLARECIMIENTO DEL DELITO

- Considerando que la **cifra negra** es de **93.2%** y la efectividad es de 19.2%, se estima que en México, la **probabilidad de esclarecimiento** de un delito es de **1.3%**.



EFFECTIVIDAD EN CUMPLIMIENTO DE ÓRDENES DE APREHENSIÓN

Efectividad en el cumplimiento órdenes de aprehensión

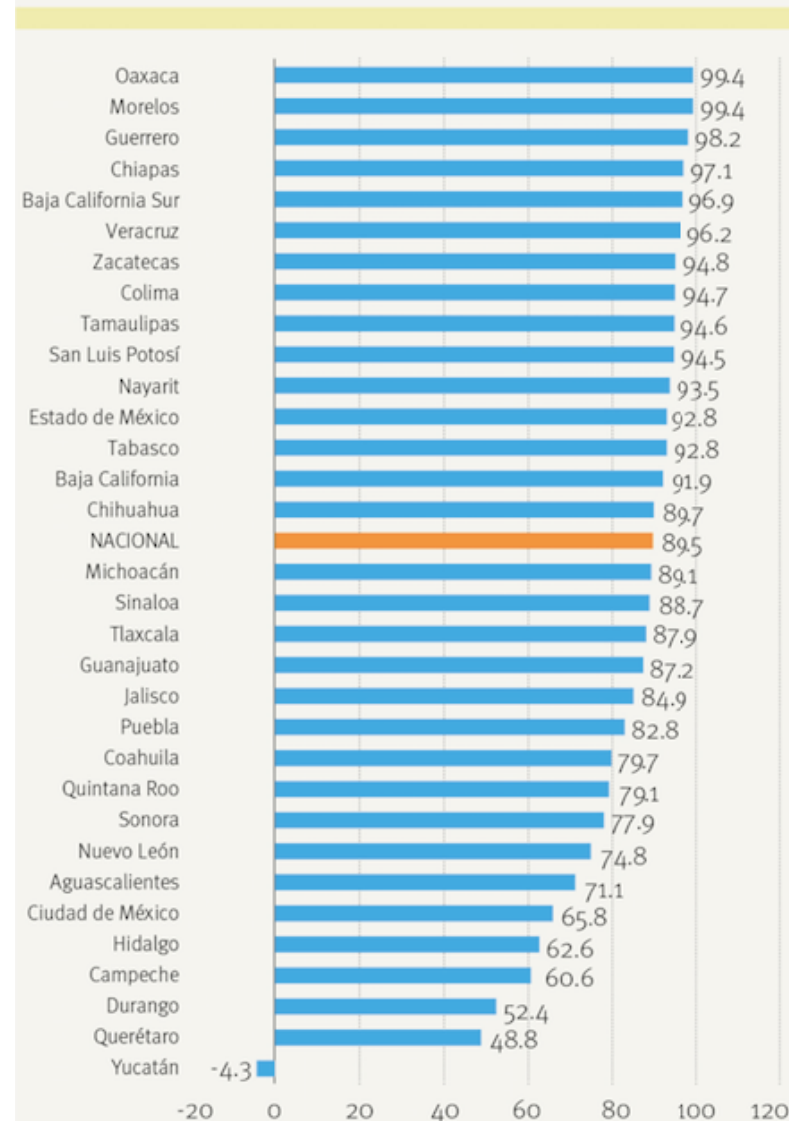


- A nivel **nacional**, del total de órdenes de aprehensión giradas, solo **se cumplieron el 57.9%.**

IMPUNIDAD EN HOMICIDIO DOLOSO

- La impunidad promedio en el país es de **89.5%**.
- La impunidad **aumentó significativamente** respecto de la última medición realizada, cuando se estimó en **78.6%**.

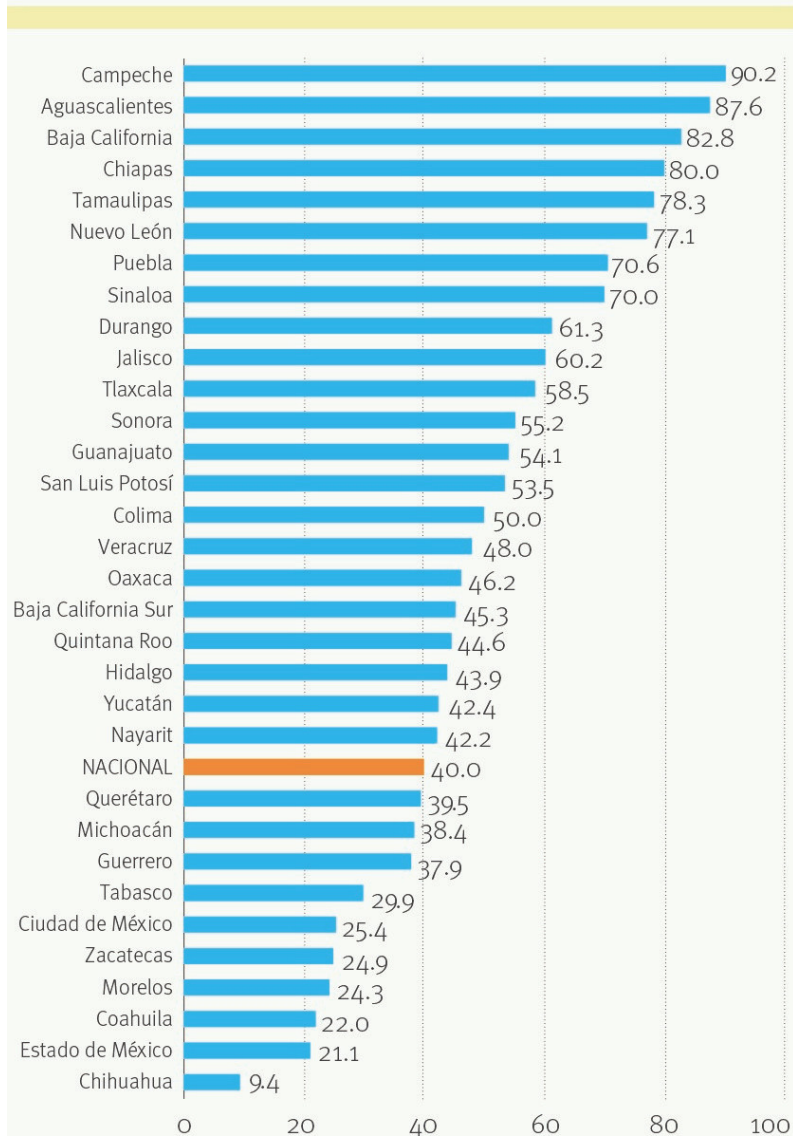
Impunidad en homicidio doloso



Fuente: Elaboración propia con datos de víctimas de homicidio doloso 2017 del sesesp y datos de sentenciados en sentido condenatorio obtenidos a través de solicitud de información a cada entidad federativa.

PROPORCIÓN DE CONDENAS DE MENOS DE TRES AÑOS

Proporción de sentencias menores a tres años de prisión

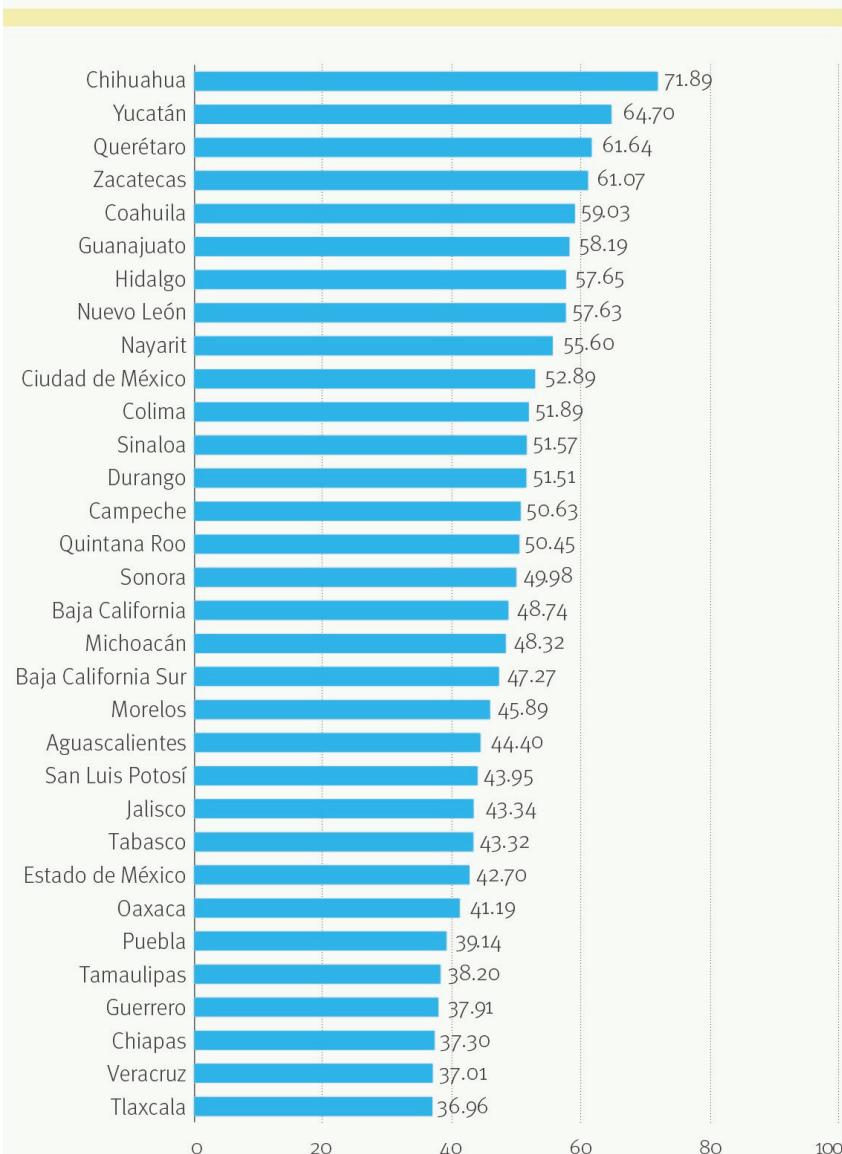


Fuente: Elaboración propia con datos del Censo Nacional de Impartición de Justicia 2018 del INEGI.

- Según la información disponible, el **40%** de las sentencias condenatorias dictadas en 2017 fueron de hasta **3 años** de privación de la libertad.

RESULTADOS DEL ÍNDICE 2019

Índice de procuración de justicia 2019



Fuente: Elaboración propia.

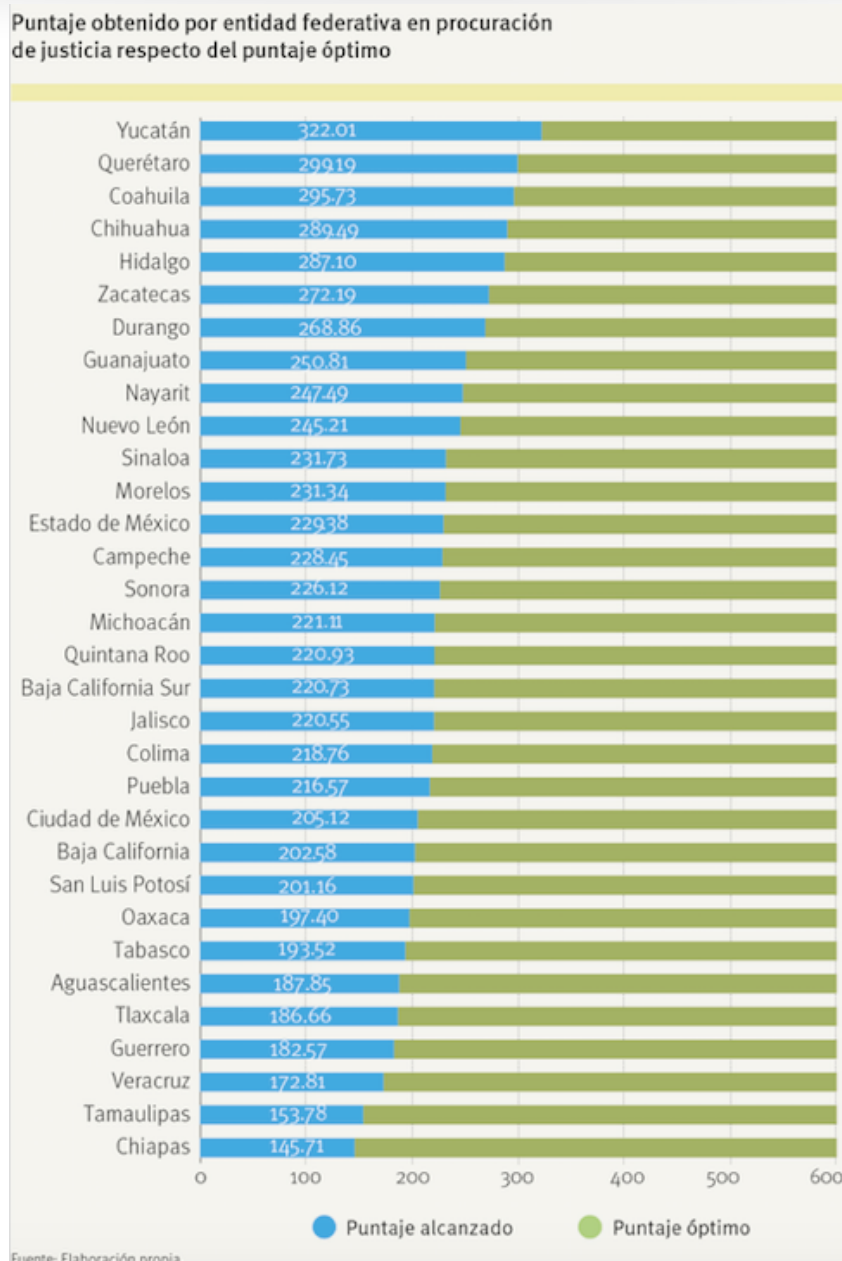
COMPARATIVA DE RESULTADOS 2018-2019

Lugar índice 2019	Entidad Federativa	Índice 2019	Respecto de su lugar en 2018	Lugar índice 2019	Entidad Federativa	Índice 2019	Respecto de su lugar en 2018
1	Chihuahua	71.89	=	17	Baja California	48.74	4
2	Yucatán	64.7	1	18	Michoacán	48.32	12
3	Querétaro	61.64	3	19	Baja California Sur	47.27	-8
4	Zacatecas	61.07	6	20	Morelos	45.89	6
5	Coahuila	59.03	4	21	Aguascalientes	44.4	-7
6	Guanajuato	58.19	-2	22	San Luis Potosí	43.95	-6
7	Hidalgo	58.41	=	23	Jalisco	43.34	-4
8	Nuevo León	57.65	-3	24	Tabasco	43.32	=
9	Nayarit	55.6	4	25	México	42.7	4
10	Ciudad de México	52.89	7	26	Oaxaca	41.19	1
11	Colima	51.89	-9	27	Puebla	39.14	5
12	Sinaloa	51.57	3	28	Tamaulipas	38.2	-5
13	Durango	51.51	-1	29	Guerrero	37.91	2
14	Campeche	50.63	-6	30	Chiapas	37.3	-10
15	Quintana Roo	50.45	3	31	Veracruz	37.01	-3
16	Sonora	49.98	6	32	Tlaxcala	36.96	-7

DETERMINACIÓN DE VALORES ÓPTIMOS

Indicador	Valor óptimo	Sentido del indicador
Tiempo medio para denunciar un delito	30 minutos	Menos es mejor
Efectividad en procuración de justicia	85%	Más es mejor
Porcentaje de población que confía mucho en el ministerio público local	75%	Más es mejor
Efectividad en cumplimiento de órdenes de aprehensión	90%	Más es mejor
Porcentaje de sentencias de 3 años o menos	10%	Menos es mejor
Impunidad en homicidio doloso	0%	Menos es mejor

PUNTAJE OBTENIDO RESPECTO DEL PUNTAJE ÓPTIMO



RESULTADOS Y PROPUESTAS

- **No se observa una mejora** en la procuración de justicia en el país.
- **Algunas entidades mejoraron** en algunos indicadores, aunque las **medias nacionales se mantienen** constantes.
- Sin embargo, **existen diversas áreas de oportunidad** para mejorar.
- A pesar de las deficiencias en algunos estados, el **sistema acusatorio** sigue demostrando ser **mejor** que el sistema anterior.

RESULTADOS Y PROPUESTAS

- **Urge** la implementación de **buenas prácticas** en procuración de justicia.
- Se sugiere adoptar **nuevos modelos de gestión** y canalización de asuntos.
- Se sugiere desarrollar el potencial de la **justicia alternativa**, unidades de inteligencia e investigación para delitos de alto impacto.
- Se observa **gran disparidad de resultados** entre las entidades federativas.
- En general, **todas las entidades están lejos de alcanzar valores óptimos** en procuración de justicia.

¡Gracias!