

Responsabilidades derivadas de los sismos del 19-S en la CDMX



Lic. Antonio Alvarado Guerrero

Balance de los daños del 19-S 2017 en la CDMX

- **228** personas fallecieron
- **15** edificios colapsados totalmente
- **8** edificios colapsados parcialmente
- **1058** edificios afectados que requieren rehabilitación
- **94** edificios de Gobierno afectados con daños menores
- **1103** inmuebles del patrimonio cultural urbano afectados
- **1900** escuelas afectadas

La responsabilidad y sus dos acepciones

La responsabilidad es la habilidad de responder y de cumplir con obligaciones. Tiene 2 acepciones:

1

Como **obligaciones**, se advierten en la ley y en la cultura y conciencia cívica. La primera es una regla o un mandato y la segunda es un principio o valor social.

2

Como la **habilidad de responder** es la relacionada con enmendar o corregir los errores o las omisiones y sus consecuencias, por incumplimiento o infracción de las obligaciones o labores descritas. Corresponden a cada actor y pueden ser civil, penal y administrativa.

Tipos de Responsabilidad

Responsabilidad civil: es la obligación que tiene una persona determinada de reparar el daño que ha causado a otra.

Responsabilidad administrativa: los responsables son los funcionarios o servidores públicos que tienen la obligación de responder por las infracciones que cometan en el ejercicio de sus funciones

Responsabilidad penal: es el resultado que se genera por la conducta o falta de conducta por parte de una persona en contra de otra (víctima), provocando un daño a esta última en sus derechos fundamentales, como la vida o la integridad física.

Actores

Autoridades

Jefe de Gobierno y Asamblea Legislativa
Secretaría de Desarrollo Urbano y Vivienda (SEDUVI)
Delegaciones
Instituto de Verificación Administrativa del D.F. (INVEA)
Instituto para la Seguridad de las Construcciones de D.F. (ISCDF)
Instituto de Planeación Democrática y Prospectiva de la Ciudad de México (pendiente de creación)

Auxiliares de la autoridad

Directores Responsables de Obra (DRO)
Corresponsables en Seguridad Estructural (CSE)

Sociedad

Constructores
Propietarios de inmuebles
Colegios de especialistas

Responsabilidades de las Autoridades

Jefe de Gobierno y Asamblea Legislativa

- Leyes
- Presentar a la Asamblea de la CDMX el Plan General de Desarrollo de la Ciudad, elaborado por el **Instituto de Planeación Democrática y Prospectiva de la Ciudad de México**, que a su vez deberá crear el Programa General de Ordenamiento Territorial, para regular la transformación de la ciudad y fomentar su desarrollo sustentable.

Secretaría de Desarrollo Urbano y Vivienda (SEDUVI)

- Proponer y vigilar el cumplimiento de las normas en los permisos, autorizaciones y licencias previstas en la Ley de Desarrollo Urbano de la CDMX.
- Llevar el registro de los Directores Responsables de Obra (DRO) y Corresponsables de Seguridad Estructural (CSE)
- Revisar y determina los estudios de impacto urbano y expide o revoca certificados de uso de suelo.

Responsabilidades de las Autoridades

Las Delegaciones y el Instituto de Verificación Administrativa del DF (INVEA)

- Recibir y autorizar licencias de construcción
- Verificar que se cumplan las leyes de construcción y protección civil
- Iniciar procedimientos administrativos en irregularidades
- Suspender obras en riesgo inminente
- Otorgar la autorización de uso y ocupación de obras construidas

Responsabilidades de las Autoridades

Instituto para la Seguridad de las Construcciones del DF

- Crear normas técnicas, lineamientos y criterios para aumentar la seguridad de las construcciones.
- Emitir dictámenes técnicos en proyectos de cambio de uso de suelo.

Instituto de Planeación Democrática y Prospectiva de la Ciudad de México (pendiente de creación)

- Deberá elaborar y dar seguimiento al **Plan General de Desarrollo** y al **Programa General de Ordenamiento Territorial**.
- Establecerá qué tipo de inmuebles se pueden construir en la Ciudad de México y cómo debe ser su edificación.

Responsabilidades de los Auxiliares de la Autoridad

Director Responsable de Obra (DRO)

Dirigir y vigilar la obra asegurándose de que tanto el proyecto, como la ejecución de la misma cumplan con lo establecido en la normatividad aplicable.

Responder de cualquier violación a las disposiciones del Reglamento.

Planear y supervisar el cumplimiento de las medidas de seguridad en la obra, relativas al personal, terceras personas, sus colindancias y la vía pública.

Elaborar y entregar al propietario o poseedor de la obra, al término de ésta, los manuales de operación y mantenimiento, en los casos de las obras que requieran de dictamen de impacto urbano o impacto urbano-ambiental.

Responsabilidades de los Auxiliares de la Autoridad

Corresponsables en Seguridad Estructural (CSE)

Suscribir, conjuntamente con el Director Responsable de Obra, la manifestación de construcción o la solicitud de licencia de construcción especial.

Verificar que en el proyecto de la cimentación y de la superestructura, se hayan realizado los estudios del suelo y de las construcciones colindantes, con objeto de constatar que el proyecto cumple con las características de seguridad necesarias.

Verificar que el proyecto cumpla con las características generales para seguridad estructural.

Vigilar que la construcción, durante el proceso de la obra, se apegue estrictamente al proyecto estructural, y que tanto los procedimientos como los materiales empleados, correspondan a lo especificado y a las normas de calidad del proyecto.

Responsabilidad de la Sociedad

- **Constructores:** garantizar que la construcción cumpla con lo establecido en la licencia otorgada a su favor para realizar la construcción, además de que ésta no tenga defectos o vicios ocultos.
- **Propietarios de inmuebles:** dar mantenimiento adecuado y realizar revisiones constantes a sus inmuebles, con el objeto de identificar riesgos estructurales y lograr prevenir incidente.
- **Colegios de especialistas:** participar en la elaboración de las normas a fin de adecuarlas a los fenómenos sísmicos, basándose en sus conocimientos dependiendo la materia.

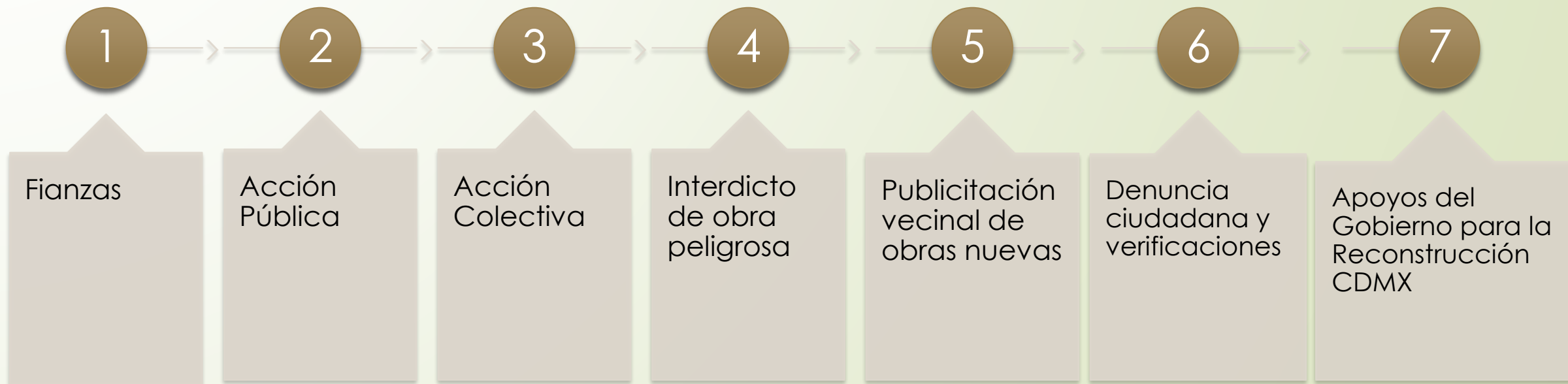
Responsabilidades de las autoridades involucradas y sus auxiliares en la autorización de manifestaciones de construcción, la conformidad de obras terminadas y la verificación de su seguridad estructural

	Irregularidad	Norma aplicable	Consecuencias	Autoridad que ejecuta
Responsabilidad administrativa	Autoridades actúan con error, dolo o mala fe en el acto materia de la acción pública.	Artículo 168, fracción II, inciso d de la Ley Orgánica del Tribunal de lo Contencioso Administrativo del Distrito Federal y artículo 75 de la Ley de Responsabilidades.	I. Amonestación pública o privada; II. Suspensión del empleo, cargo o comisión; III. Destitución de su empleo, cargo o comisión; IV. Inhabilitación temporal para desempeñar empleos, cargos o comisiones en el servicio público y para participar en adquisiciones, arrendamientos, servicios u obras públicas; V. La indemnización a la Hacienda Pública de la Ciudad de México por el daño o perjuicio causado. La secretaría y los órganos internos de control podrán imponer una o más de las sanciones administrativas señaladas en este artículo, siempre y cuando sean compatibles entre ellas y de acuerdo a la trascendencia de la falta administrativa no grave. La suspensión del empleo, cargo o comisión que se imponga podrá ser de uno a treinta días naturales. En caso de que se imponga como sanción la inhabilitación temporal, ésta no será menor de tres meses ni podrá exceder de un año.	Órgano de control interno de cada autoridad.
	Acción pública ejercida por las personas afectadas a consecuencia de una construcción irregular. Acción en contra del constructor y las autoridades para fincar responsabilidades.	Artículo 31, fracciones XII y XIII, título XVI denominado de la Acción Pública; artículos 162, 163, 164, 165, 166, 167, 168 y 169; artículo 120, fracciones X y XI del de la Ley Orgánica del Tribunal de lo Contencioso Administrativo del Distrito Federal	Se ordena la clausura, demolición o restitución de la obra en conflicto.	Tribunal Contencioso Administrativo de la Ciudad de México
	Se detectan infracciones al Reglamento de Construcciones para el Distrito Federal por parte de los DUO o CSE, se inicia procedimiento de responsabilidad (norma suspendida).	Artículo 42 del Reglamento de Construcciones para el Distrito Federal, suspendido por publicación en la Gaceta Oficial de la Ciudad de México el 10 de noviembre de 2016 y transitorios a la reforma de dicho reglamento, publicados en la Gaceta Oficial el 17 de diciembre de 2017.	I. Amonestación por escrito; II. Multa que podrá ser de 50 (civ) a 800 veces el valor de la Unidad de Cuenta de la Ciudad de México vigente, la que podrá incrementarse al doble en los casos de reincidencia; III. Suspensión temporal del registro de Director Responsable de Obra y/o Corresponsable; IV. Cancelación del registro del Director Responsable de Obra y/o Corresponsable; V. Suspensión, total o parcial; artículo 434 VI. Clausura, parcial o total; artículo 435 VII. Revocación; VIII. Nulidad, y IX. Demolición, parcial o total.	Seduvi.
	El corresponsable no puede ser proyectista de la estructura.	Artículo 39 del Reglamento de Construcciones para el Distrito Federal.	Se niega o se previene autorización de manifestación de construcción.	Delegación política.
	El constructor ocasiona peligro inminente para la estabilidad o seguridad de la construcción, obra o demolición que amenaza la vida o la integridad física de las personas, puede causar daños a bienes públicos o pone en riesgo la prestación de los servicios públicos urbanos, la movilidad y funcionalidad de la vía pública. La construcción no se ajusta a las restricciones impuestas en el certificado único de zonificación de uso de suelo o certificado único de zonificación, y cualquier supuesto en la norma aplicable.	Artículo 248 del Reglamento de Construcciones para el Distrito Federal	Clausura.	Delegación política.
	Infracciones al Reglamento de Construcciones para el Distrito Federal por parte del DUO o el constructor.	Artículo 248 del Reglamento de Construcciones para el Distrito Federal.	I. Amonestación por escrito; II. Multa que podrá ser de 50 (sic) a 800 veces el valor de la Unidad de Cuenta de la Ciudad de México vigente, la que podrá incrementarse al doble en los casos de reincidencia; III. Suspensión temporal del registro de Director Responsable de Obra y/o Corresponsable; IV. Cancelación del registro del Director Responsable de Obra y/o Corresponsable; V. Suspensión, total o parcial; 434 VI. Clausura, parcial o total; 435 VII. Revocación; VIII. Nulidad, y IX. Demolición, parcial o total.	Delegación o Seduvi.
	El DUO o el CSE no cumplen con los requisitos necesarios para desempeñarse como tales.	Artículo 33 del Reglamento de Construcciones para el Distrito Federal.	No puede ser DUO o CSE.	Seduvi.

Responsabilidades de las autoridades involucradas y sus auxiliares en la autorización de manifestaciones de construcción, la conformidad de obras terminadas y la verificación de su seguridad estructural

	Irregularidad	Norma aplicable	Consecuencias	Autoridad que ejecuta
	No se presenta estudio de mecánica de suelos.	Artículo 58, fracción I inciso h y 53, fracción I, inciso f del Reglamento de Construcciones para el Distrito Federal. Reformado el 17 de junio de 2016.	Se niega o se previene autorización de manifestación de construcción.	Delegación política.
Responsabilidad civil	Vicios en la construcción para vivienda no sujeta a régimen de propiedad en condominio.	Artículo 73 quáter de la Ley Federal de Protección al Consumidor.	Obligación de pagar daños y perjuicios generados por los vicios en la construcción. Cinco años para cuestiones estructurales y tres para lo restante.	Juez civil.
	El Estado es responsable de los daños causados por sus servidores públicos.	Artículo 1927 del Código Civil para el Distrito Federal	Indemnización a los afectados	Juez civil.
	Vicios en la construcción e inconformidad de la misma con relación a su manifestación de construcción, encontrados en construcciones sujetas a régimen de propiedad en condominio.	Artículo 9, fracción I bis, inciso f y artículo 26, fracción III bis de la Ley de Propiedad en Condominio de Inmuebles para el Distrito Federal, hoy Ciudad de México.	Ejecución de fianza para cobro de daños por vicios ocultos y costos de demolición, en caso de inconformidad de la obra con la manifestación de construcción.	Seduvi de manera oficiosa o a solicitud del afectado.
	Incongruencia de la obra con relación a la manifestación de construcción	Artículos 3, 70, 356, 339 y 340 del Reglamento de Construcciones del Distrito Federal.	Revocación de manifestación de construcción, clausura, demolición, multa.	Delegación política, a consecuencia de visita de verificación seguida de procedimiento administrativo.
	Publicitación vecinal que involucra a vecinos en el registro de manifestaciones de construcción.	Artículo 7, fracciones XVIII y XIX; artículo 8, fracciones III y IV y artículos 94 bis, 94 ter y 94 quáter de la Ley de Desarrollo Urbano del Distrito Federal.	Se niega autorización de manifestación de construcción	Delegación política.
	Se realizan las obras o instalaciones sin haber manifestación de construcción o permiso y las obras o instalaciones no concuerden con el proyecto autorizado o el certificado de uso de suelo que corresponda.	Artículo 253 del Reglamento de Construcciones para el Distrito Federal.	Multa equivalente al 10% del valor de las construcciones	Delegación política.
	El constructor ocasiona peligro inminente para la estabilidad o seguridad de la construcción, obra o demolición que amenaza la vida o la integridad física de las personas, puede causar daños a bienes públicos o pone en riesgo la prestación de los servicios públicos urbanos, la movilidad y funcionalidad de la vía pública. La construcción no se ajusta a las restricciones impuestas en el certificado único de zonificación de uso de suelo o certificado único de zonificación, y cualquier supuesto en la norma aplicable.	Artículo 248 del Reglamento de Construcciones para el Distrito Federal.	Clausura	Delegación política.
Responsabilidad penal	Construcción con materiales de menor calidad a los manifestados	Artículo 231, fracción V del Código Penal para la Ciudad de México.	Privación de la libertad de cuatro meses a once años y de setenta a mil doscientos días de multas.	Juez penal.
	Venta de inmuebles en construcción sin permisos o manifestación de construcción autorizada.	Artículo 231, fracción XVI del Código Penal para la Ciudad de México.	Multa y prisión de cuatro meses a cuatro años para el DUO y el constructor.	Juez penal.
	El DUO o CSE permiten el desarrollo de una construcción, de la que otorgaron su responsiva sin apego a la licencia, la autorización, el permiso, el registro o la normativa vigente re-	Artículo 329 bis del Código Penal para la Ciudad de México.	Cuatro a seis años seis meses de prisión y de mil a diez mil días multa, así como suspensión para desempeñar profesión u oficio hasta por un periodo igual a la pena de prisión impuesta.	Juez penal.

HERRAMIENTAS QUE TIENE LA SOCIEDAD PARA HACER FRENTE A CONSTRUCCIONES IRREGULARES



1. Fianza

(Ley de Propiedad en
Condominio de Inmuebles
para el Distrito Federal)

- Garantiza la reparación o el pago de los daños y perjuicios producidos por sismos en las construcciones nuevas o defectuosas y por las que no cumplen con lo establecido en la normatividad en materia de construcción.

2. Acción Pública

(Artículo 162 de la Ley Orgánica del Tribunal de lo Contencioso Administrativo del Distrito Federal)

- Figura jurídica que suspende una obra en proceso de construcción para obtener su clausura, restitución o demolición, obteniendo la restitución del predio al estado anterior de la obra en caso de que las personas físicas o morales u órganos de representación ciudadana consideren que existe una afectación en su esfera jurídica.
- Obliga al constructor a garantizar los daños.
- Faculta a los ciudadanos a acudir ante la autoridad e inconformarse respecto de aquellas construcciones dañadas por los sismos, y que actualmente representan un riesgo para la sociedad.

3. Acción Colectiva

(Artículo 579 del Código Federal de Procedimientos Civiles)

- Se ejerce para tutelar los derechos e intereses colectivos, cuyo titular es una colectividad determinada o determinable con base en circunstancias comunes.
- **Objetivo:** reclamar judicialmente del demandado, la reparación del daño causado consistente en la realización de una o más acciones o abstenerse de realizarlas, así como a cubrir los daños en forma individual a los miembros del grupo y que deriva de un vínculo jurídico común existente por mandato de ley entre la colectividad y el demandado.

4. Interdicto de obra peligrosa

(Art. 19 Código de Procedimientos Civiles para el Distrito Federal)

- Establece el derecho de cualquier persona a solicitar a un juez civil la suspensión de la obra nueva que afecte o amenace a su propiedad o posesiones. previa garantía mediante fianza para responder por cualquier daño o perjuicio que la suspensión implique al constructor.
- La sentencia podrá ordenar las medidas necesarias para que las cosas vuelvan al estado anterior al que se encontraban antes de la construcción de la obra, con el correspondiente pago de daños y perjuicios.

5. Publicitación vecinal de obras nuevas

(Art. 94 Quarter de la Ley de Desarrollo Urbano del Distrito Federal)

- Garantiza el principio de publicidad en las construcciones y obras de la Ciudad de México.
- Previene a los vecinos antes del inicio de una construcción, e incentiva la participación vecinal en la transparencia de los trámites.
- Genera un espacio para escuchar, aclarar y calificar las inconformidades vecinales.
- Establece mecanismos de prevención de conflictos y transparencia.
- Disminuye los abusos en las violaciones al uso del suelo.

6. Denuncia Ciudadana y Verificaciones

(Art. 53 y 58 del Reglamento de Construcciones para el Distrito Federal)

- Ante irregularidades evidentes en los inmuebles la sociedad puede realizar la denuncia correspondiente. Ejemplo: en construcciones irregulares en la Ciudad de México que **presentan niveles excedentes**, a fin de que sean demolidos.
- Verificaciones por parte de las Delegaciones e INVEA: por motivo de la denuncia o de forma oficiosa.

7. Apoyos del gobierno para la reconstrucción

Plataforma para la reconstrucción CDMX
(www.plataforma.cdmx.gob.mx)

¿Cómo solicitarlo?

- Localizando el inmueble en el mapa interactivo o registrarlo.
- Consultar el estado actual del inmueble.
- **Llenar formulario** con datos del afectado.



Datos del afectado

NOMBRES	
APELLIDO PATERNO	APELLIDO MATERNO
INE	CURP
Correo electrónico	TELÉFONO PARTICULAR Ó OFICINA
EXTENSIÓN	TELÉFONO CELULAR

Siguiente →

Reformas pendientes

- Suspensión de procedimientos de responsabilidades. Integración de la comisión para reformar el reglamento.
- Incremento a la seguridad estructural y su verificación.

Conclusiones

- Existe la obligación de crear el **Instituto de Planeación Democrática y Prospectiva de la Ciudad de México**, la cual tendrá que elaborar el Plan General de Ordenamiento Territorial, donde se determinarán los usos de suelo, las características de vivienda por número de niveles, los tipos de construcciones y demás detalles.
- Es necesario **regular la actuación** de los **DRO** y separar del cargo a los que hayan participado en la autorización de remodelaciones o construcciones **irregulares**, que fueron dañadas con los sismos.
- Las **responsabilidades** por los daños de los sismos son de carácter general al intervenir autoridades y auxiliares, así como los particulares.
- Es necesario crear una cultura sísmica en la CDMX, además de conocer las herramientas con las que cuenta la sociedad contra construcciones irregulares.